

# Ontwerpnota standplaatsenbeleid 2017

Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling/WG

22 maart 2017



# Inhoudsopgave

Samenvatting	3
1. Voorgeschiedenis en uitgangspunten	6
2. Juridisch kader	8
2.1 Algemene Plaatselijke Verordening	8
2.2 Overige wetgeving	9
3. Bestaande beleid	11
3.1 Nota straathandel	11
3.2 Verleende vergunningen	11
3.3 Overige besluiten	12
4. Regels voor standplaatsen	13
4.1 Inleiding	13
4.2 Weigeringsgronden	14
4.3 Uitwerking weigeringsgronden in regels	15
4.4 Toetsing potentiële locaties aan de regels	18
4.5 Overzicht aangewezen standplaatsen en branchering	20
4.6 Aanvullende regels voor tijdelijke vergunningen	21
5. Vergunning voor standplaatshouders	22
5.1 Aanvraagprocedure en advisering	22
5.2 Besluitvorming en mogelijkheid van bezwaar	23
5.3 Kosten voor het innemen van een standplaats	25
5.4 Voorschriften te verbinden aan de vergunning	28
5.5 Toezicht en handhaving	29
5.6 Intrekking of wijziging van de vergunning	29
Bijlage 1: aan de vergunning te verbinden voorschriften	31
Bijlage 2: tekeningen van locaties bij winkelcentra	34
Bijlage 3: aanvraagformulier (los bijgevoegd) <b>volgt na inspraakprocedure</b>	

## Samenvatting

De Nota straathandel uit 2007 is gedateerd en moet worden vervangen. Ter voorbereiding is in november 2015 door BMC Implementatie B.V. het adviesrapport Standplaatsenbeleid opgesteld, met een inventarisatie van de specifieke (on)mogelijkheden op dit gebied. Dit rapport is op 4 februari 2016 aan de orde geweest in een informatieve raadsvergadering.

Op 6 september 2016 zijn in een collegebesluit de volgende uitgangspunten voor het nieuwe standplaatsenbeleid vastgelegd:

1. de uitstraling van de uitstallingen op standplaatsen mag een betere kwaliteit hebben;
2. er moet een "gelijkwaardiger speelveld" ontstaan in de concurrentieverhouding tussen winkeliers en standplaatshouders;
3. een voorkeur voor een gedifferentieerd standplaatsenbeleid per gebiedsdeel;
4. invloed hebben op de branchering door "maximaal gebruik te maken" van de juridische ruimte;
5. winkeliers(verenigingen) worden als adviseur betrokken bij de vergunningverlening.

Op 2 november 2016 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (201406676/1/A3) nieuw recht geschapen over de verdeling van schaarse vergunningen. Standplaatsvergunningen mogen in beginsel niet voor onbepaalde tijd doch alleen tijdelijk worden verleend. Er moet een verdelingsprocedure worden vastgesteld.

Op 18 september 2013 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (201208105/1/R2) nogmaals bepaald, dat het reguleren van de concurrentieverhoudingen niet is toegestaan, tenzij het voorzieningenniveau voor de consument bij detailhandel in eerste levensbehoeften in een deel van de gemeente in gevaar komt.

De huidige regelgeving voor standplaatsen in de Algemene Plaatselijke verordening (APV) is zeer beperkt. Om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de regelgeving voor de weekmarkt wordt voorgesteld de bestaande regelgeving in de APV te schrappen en de marktregelgeving om te bouwen tot regelgeving voor de weekmarkt en standplaatsen. Hiernaast worden de standplaatsen te zijner tijd, in het kader van de Omgevingswet, geregeld in de bestemmingsplannen.

In de nota standplaatsenbeleid 2017 zijn de volgende uitgangspunten opgenomen die kunnen ingaan vanaf 1 januari 2018. Voordien moeten de marktregelgeving, precarioverordening, legesverordening, aanvraagformulieren en vergunningen worden aangepast en de huurovereenkomsten worden opgesteld.

De algemene regels voor standplaatsen zijn:

- streven naar concentratie van voorzieningen voor consumenten (detailhandelsbeleid); dus met standplaatsen zoveel mogelijk aansluiting zoeken bij bestaande winkelcentra; de standplaatsen dienen wel ondersteunend/ondergeschikt te zijn aan de winkelcentra en verkapte marktforming moet worden voorkomen, dus beperkt in aantal en omvang;
- rekening houden met een aanlooperperiode bij een nieuw winkelcentrum door tijdelijke beperking van het aantal standplaatsen indien dit nodig is voor het opzetten van een voldoende verzorgingsniveau voor de consument;
- geen standplaatsen in woonbuurten en woonstraten; dit in verband met hinder, verkeersaantrekkende werking, verkeersveiligheid en verstoring van de bewoners (openbare orde en beperken overlast);
- geen standplaatsen langs doorgaande wegen in verband met verkeersveiligheid;
- geen standplaatsen in groen- en natuurgebieden in verband met de bescherming van het milieu;

- geen standplaatsen op locaties die binnen afzienbare tijd worden herontwikkeld, waar de inrichting van de openbare ruimte ingrijpend wordt gewijzigd;
- de verkoop van alcoholhoudende dranken voor directe consumptie is verboden in verband met gevaar voor de openbare orde en/of overlast;
- het verkoopmiddel dient veilig, heel, netjes en schoon te zijn; omdat het verkoopmiddel mobiel is, zal het nodige technisch onderhoud moeten worden gepleegd; hiernaast dient het uiterlijk aanzien in goede staat te zijn, in overeenstemming te zijn met de (bebouwde) omgeving.

Een aanvraag om vergunning wordt hiernaast getoetst aan vier regels:

1. de afstand tot bebouwing bedraagt minimaal drie meter;
2. overlast voor de omgeving dient zoveel mogelijk te worden voorkomen;
3. de situering binnen de omgeving moet passend zijn;
4. er mag geen gevaar of hinder voor het verkeer worden veroorzaakt.

De volgende potentiële locaties voor vaste standplaatsen zijn getoetst, met als waardering: + = voldoet, 0 = nog onduidelijk en - = voldoet niet.

toetsing potentiële locaties voor vaste standplaatsen aan de beleidsregels					
locatie (met plaats)	waardering per beleidsregel				totaal oordeel
	1	2	3	4	
Gruttoplein	+	+	+	+	positief
Station Diemen Centrum	+	+	0	0	toetsing na herinrichting
Diemerplein	+	+	+	+	positief
Arent Krijtsstraat	-	-	-	-	negatief
Kruidenhof	+	+	+	+	positief
Station en Campus Diemen Zuid	+	+	0/+	0/+	Station toetsing na herinrichting
Overig Bergwijkpark Noord	+	+	+	+	positief
Bergwijkpark Zuid	+	+	-	-	negatief
Bedrijventerreinen	+	+	+	+	positief
Overig buitengebied	+	+	0	0	geen jurisdictie gemeente

De toetsing aan de regels heeft niet tot beperking van thans ingenomen standplaatsen geleid. Indien een aanvrager een andere locatie aanvraagt, zal deze aan de hand van de regels worden getoetst.

Een standplaats kan in ieder geval worden ingenomen op de volgende locaties (niet limitatief) met de volgende oppervlakten (huidig gebruik verhoogd met circa 5 m<sup>2</sup> en afgerond op veelvouden van 5 m<sup>2</sup>) en branches:

locatie (met plaats)	oppervlakte		branche
	huidig gebruik	standplaats	
Gruttoplein (1)	19,5 m <sup>2</sup>	25 m <sup>2</sup>	food (aanvullend)
Gruttoplein (2)	24,5 m <sup>2</sup>	30 m <sup>2</sup>	seizoensgebonden producten
Diemerplein (1)	36,0 m <sup>2</sup>	40 m <sup>2</sup>	eet- en drinkwaren voor directe consumptie
Diemerplein (2)	23,8 m <sup>2</sup>	30 m <sup>2</sup>	food en non-food (aanvullend)
Diemerplein (3)	65,0 m <sup>2</sup>	70 m <sup>2</sup>	food en non-food (aanvullend)
Diemerplein (4)	24,0 m <sup>2</sup>	30 m <sup>2</sup>	food en non-food (aanvullend)
Plein gemeentehuis	28,0 m <sup>2</sup>	35 m <sup>2</sup>	seizoensgebonden producten
Kruidenhof	25,0 m <sup>2</sup>	30 m <sup>2</sup>	food (aanvullend)
Campus Diemen Zuid	n.v.t.	30 m <sup>2</sup>	food (aanvullend)
Station/campus Diemen Zuid	n.v.t.	30 m <sup>2</sup>	seizoensgebonden producten

Bergwijkpark Noord	25,0 m2	30 m2	eet- en drinkwaren voor directe consumptie
Bedrijventerreinen (1)	30,0 m2	35 m2	eet- en drinkwaren voor directe consumptie
Bedrijventerreinen (2)	n.v.t.	35 m2	eet- en drinkwaren voor directe consumptie
Sniep bij PDV	n.v.t.	35 m2	seizoensgebonden producten

Door de hoofdingdeling in drie groepen (food, non-food en eet- en drinkwaren voor directe consumptie) en de toevoeging van 'aanvullend' wordt tegemoet gekomen aan de wens om invloed te hebben op de branchering. Onder food valt ook eet- en drinkwaren voor directe consumptie (omgekeerd niet).

Bij de beoordeling van de aanmeldingen voor een vaste standplaats kent het college punten toe aan de hand van de volgende aspecten en tot het daarbij vermelde maximum aantal:

- het innemen van de standplaats door de gegadigde (of een combinatie van gegadigden waardoor de standplaats het vaakst wordt gebruikt) heeft een toegevoegde waarde op het functioneren van en de levendigheid in de directe omgeving van de standplaats (maximaal 40 punten);
- de uitstraling van de uitstalling (maximaal 20 punten);
- het standplaatsverleden van de gegadigde en de indruk die hij maakt (maximaal 10 punten);
- bij de gegadigde is sprake van maatschappelijk verantwoord ondernemen (maximaal 5 punten);
- de gegadigde plaatst geen voertuig bij de kraam (15 punten);
- bij de gegadigde kan betaald worden via een pinautomaat (10 punten).

Gegadigden komen in aanmerking voor een vergunning in de volgorde van het aantal toegekende punten.

Het college legt de aanmeldingen om advies voor aan een door haar te benoemen selectiecommissie.

Een vaste standplaatsvergunning geldt voor drie jaar met een proefperiode van drie maanden.

Een tijdelijke vergunning voor de verkoop van seizoensgebonden producten geldt voor drie dezelfde seizoenen in opvolgende jaren met een proefperiode van twee weken.

Wat betreft de kosten voor het innemen van een standplaats wordt voorgesteld:

- huur te innen in plaats van precario (de precarioverordening wordt hieraan aangepast);
- geen onderscheid meer te maken in een tarief per week, maand, seizoen en jaar;
- het tarief vast te stellen per m2 ingenomen door de verkoopmiddelen, minimaal 10 m2;
- het tarief vast te stellen per dag; er wordt ook betaald als de standplaats niet wordt ingenomen;
- het huidige tarief voor standplaatsen op het Diemerplein te verhogen naar het gemiddelde huurbedrag van de winkels op het Diemerplein;
- het tarief voor standplaatsen op andere locaties 50% lager vast te stellen dan het tarief dat geldt op het Diemerplein;
- de tariefsverhoging voor bestaande vaste standplaatsvergunningen gefaseerd in vier jaar door te voeren.

Het voorstel leidt tot een dagtarief per 10 m2 van € 8,22 op het Diemerplein en € 4,11 op andere locaties. Dat is in de praktijk zo'n 10% lager dan de huurprijzen van winkels in Diemen.

Ter vergelijking: het dagtarief per 10 m2 bedraagt op de weekmarkt circa € 9,40 en voor standplaatsen in de regio gemiddeld circa € 20,17.

# 1. Voorgeschiedenis en uitgangspunten

De Nota straathandel uit 2007 (standplaatsen en venten) is gedateerd en moet worden vervangen. De beleidsregels voor venten zijn door een wijziging van de APV, waarbij venten vergunningsvrij is geworden, komen te vervallen.

In de Detailhandelsvisie Detailhandel Diemen 2014 (vastgesteld op 18 december 2014) is opgenomen dat standplaatsen in samenhang dienen te worden gezien met het aanbod van gevestigde detailhandel en de gemeentelijke detailhandelsstructuur moeten versterken.

Ter voorbereiding op het opstellen van nieuw beleid voor standplaatsen is in november 2015 door BMC Implementatie B.V. het adviesrapport Standplaatsenbeleid opgesteld, met een inventarisatie van de specifieke (on)mogelijkheden op dit gebied. Dit rapport is op 4 februari 2016 aan de orde geweest in een informatieve raadsvergadering. Uit deze informatieve bespreking zijn vijf uitgangspunten geselecteerd die worden verwerkt in een concreet voorstel tot wijziging van het standplaatsenbeleid.

Op 6 september 2016 zijn in een collegebesluit de vijf uitgangspunten voor het nieuwe standplaatsenbeleid als volgt vastgesteld en aan de gemeenteraad toegezonden.

## 1. *Kwaliteitseisen*

De algemene opvatting is dat de uitstraling van de uitstallingen op standplaatsen een betere kwaliteit mag hebben, waarbij de locatie wel relevant is. Aan een uitstalling op het Diemerplein mogen hogere eisen worden gesteld dan een uitstalling op het bedrijventerrein. In algemene zin geldt: wel kwaliteitseisen stellen, maar niet zodanig hoog dat daardoor van een standplaats geen gebruik meer wordt gemaakt.

Er is aandacht voor onderhoud en schoonmaken van (en rond) de standplaats en de bestrating hiervan (met name bij uitstallingen die aan het eind van de dag worden weggehaald).

- Dit wordt behandeld in paragraaf 5.4 en wordt geregeld in de voorschriften die zijn opgenomen in bijlage 1.

## 2. *Vergoeding*

Uitgangspunt is dat een "gelijkwaardiger speelveld" ontstaat in de concurrentieverhouding tussen winkeliers en standplaatshouders. Dat betekent dat de vergoeding voor een standplaats hoger mag zijn (de vergoeding is thans vrij laag), maar niet zo hoog als de huurprijs van een winkel. Een winkel biedt namelijk voordelen ten opzichte van een standplaats.

De voorkeur bestaat voor een gedifferentieerd tarief. Het tarief mag hoger zijn naarmate een standplaats meer opbrengstpotentie heeft.

In het algemeen bestaat de voorkeur voor het verhuren (privaatrechtelijk) van een standplaats, boven het huidige stelsel van het in rekening brengen van een precariovergoeding.

- Dit wordt behandeld in paragraaf 5.3.

## 3. *Gedifferentieerd standplaatsenbeleid*

Er bestaat een voorkeur voor een gedifferentieerd standplaatsenbeleid waarbij per gebiedsdeel wordt bekeken of standplaatsen worden toegestaan, al dan niet uitgebreid ten opzichte van de bestaande situatie, dan wel geheel niet worden toegestaan. Er moet aandacht zijn voor de rechtszekerheid voor bestaande standplaatshouders. Als ergens minder standplaatsen worden toegestaan dan nu het geval is, zal een ruime overgangstermijn moeten worden aangehouden.

- Dit wordt behandeld in paragraaf 4.5.

#### *4. Invloed op branchering*

Het is duidelijk dat de gemeente zich terughoudend moet opstellen als het gaat om concurrentieverhoudingen, maar in het algemeen bestaat wel de behoefte om invloed te hebben op branchering. Daarbij is uitgangspunt om “maximaal gebruik te maken” van de juridische ruimte. Die invloed op de branchering is vooral ingegeven door de behoefte om bestaande branches (niet concrete winkels) te beschermen en standplaatsen vooral voor de consument te kunnen inzetten als aanvulling op het bestaande aanbod (zowel wat betreft diversiteit als kwaliteit/prijsstelling).

- Dit wordt behandeld in paragraaf 4.5.

#### *5. Rol winkeliers/consumenten*

Heel breed is de opvatting dat winkeliers(verenigingen) moeten worden betrokken bij het standplaatsenbeleid en bij de vergunningverlening, maar dan wel in een adviesrol. Daarbij moet vooral worden gelet op het belang van de consument. De concurrentiepositie van de winkelier mag in de adviesrol geen zwaarwegend belang zijn. In het algemeen bestaat de voorkeur voor het handhaven van de gemeente als vergunningverlenende instantie (en dus niet de winkeliers).

Verder is gevraagd om de Vereniging voor ambulante handel te betrekken bij het opstellen van het standplaatsenbeleid.

Nadrukkelijk dienen de inwoners van Diemen, als consument, betrokken te worden bij het nieuwe standplaatsenbeleid: wat willen zij? Geadviseerd is om hiervoor interviews of een enquête te houden.

- De adviesrol van de winkeliersverenigingen is opgenomen in paragraaf 5.1.

Deze nota is niet van toepassing op de weekmarkt, evenementen, snuffelmarkten en het verkopen vanuit een bouwwerk (zoals een kiosk). Daarvoor geldt afzonderlijke regelgeving.

In de voorliggende Nota standplaatsenbeleid 2017 zijn de nog relevante delen van de Nota straathandel 2007 overgenomen. Over het algemeen in een beknoptere vorm.

Hiernaast is zoveel mogelijk de bestaande regelgeving voor standplaatsen op de weekmarkt overgenomen.

De huidige regelgeving voor standplaatsen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is zeer beperkt. Om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de regelgeving voor de weekmarkt wordt voorgesteld de bestaande regelgeving in de APV te schrappen en de marktregelgeving om te bouwen tot regelgeving voor de weekmarkt en standplaatsen.

Hiernaast worden de standplaatsen te zijner tijd, in het kader van de Omgevingswet, geregeld in de bestemmingsplannen.

## 2. Juridisch kader

### 2.1 Algemene Plaatselijke Verordening Diemen (APV)

De wettelijke grondslag voor het reguleren van de standplaatsen is te vinden in artikel 108 van de Gemeentewet. Dit artikel erkent de autonome bevoegdheid van het gemeentebestuur tot het stellen van regels inzake de huishouding van de gemeente. Het reguleren van de straathandel wordt tot de huishouding van de gemeente gerekend.

In de APV is gebruik gemaakt van de bevoegdheid op grond van de Gemeentewet om regels te stellen. Het is zonder vergunning van het college verboden een standplaats in te nemen.

In artikel 5:17 APV wordt onder een standplaats verstaan: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden, al dan niet gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.

In artikel 1:8 APV is geregeld dat een vergunning mag worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.

In artikel 5:18 APV zijn als gronden voor weigering van een vergunning voor een standplaats toegevoegd:

- a. wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;
- b. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- c. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

De huidige regelgeving voor standplaatsen in de APV is zeer beperkt. Om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de regelgeving voor de weekmarkt wordt voorgesteld de bestaande regelgeving in de APV te schrappen en de marktregelgeving om te bouwen tot regelgeving voor de weekmarkt en standplaatsen.

Hiernaast worden de standplaatsen te zijner tijd, in het kader van de Omgevingswet, geregeld in de bestemmingsplannen.

In de toelichting van de model APV is ondermeer onderstaande tekst opgenomen.

De vergunning dient om te voorkomen dat de openbare orde wordt verstoord en dat overlast wordt tegengegaan. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld: geluidsoverlast; stankoverlast; verkeershinder; overlast door zwerfafval.

#### *Redelijke eisen van welstand*

Deze weigeringgrond kan gehanteerd worden indien een of meer standplaatsen worden ingenomen op een zodanige plaats dat het straatbeeld ernstig verstoord wordt. Met deze weigeringgrond wordt het aanzien van monumentale gebouwen of stedenbouwkundige



ensembles gewaarborgd. Het is niet noodzakelijk, maar wel verstandig om bij voorbeeld de welstandscommissie om advies te vragen.

#### *Redelijk verzorgingsniveau*

Op 18 september 2013 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (201208105/1/R2) nogmaals bepaald, dat het reguleren van de concurrentieverhoudingen niet als een huishoudelijk belang van de gemeente wordt aangemerkt. Hierop wordt door de Afdeling slechts één uitzondering toegestaan, namelijk wanneer het voorzieningenniveau voor de consument bij detailhandel in eerste levensbehoeften in een deel van de gemeente in gevaar komt. Doorslaggevend is of inwoners van een bepaald gebied op aanvaardbare afstand van hun woning kunnen voorzien in hun eerste levensbehoeften. Wil een gemeente op basis hiervan een vergunning weigeren, dan moet worden aangetoond dat het voortbestaan van het voorzieningenniveau in gevaar komt als vanaf een standplaats dezelfde goederen worden aangeboden als in de bestaande winkel(s).

#### *Maximumstelsel*

Het kan in het kader van de openbare orde van belang zijn om het aantal te verlenen vergunningen aan een maximum te verbinden. In dat geval dient te worden aangetoond of aannemelijk gemaakt dat van zo'n gevaar daadwerkelijk sprake is.

#### *Regels*

Aan de hand van de weigeringgronden, genoemd in artikel 1:8 APV, kan het college regels vaststellen, waarin wordt aangegeven wanneer wel of niet tot het afgeven van een standplaatsvergunning wordt overgegaan.

De zaken die het college in het standplaatsenbeleid kan vastleggen betreffen:

- de vaststelling van het maximum aantal af te geven standplaatsvergunningen;
- de vaststelling van het aantal af te geven standplaatsvergunningen per branche;
- de aanwijzing van locaties waar standplaatsen mogen worden ingenomen;
- de aanwijzing van tijdstippen waarop standplaatsen mogen worden ingenomen.

Hiernaast is het volgende relevant.

#### *Schaarse vergunningen*

Een vergunning wordt in beginsel voor onbepaalde tijd verleend (artikel 1:7 APV). Indien de gemeente de vergunning met het oog op de verdeling van standplaatsen aan een termijn wil verbinden, dan is het zaak te motiveren waarom dit noodzakelijk is in het belang van onder meer de openbare orde, overlast, verkeersveiligheid en milieu. Dit is inmiddels achterhaald. Op 2 november 2016 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (201406676/1/A3) nieuw recht geschapen over de verdeling van schaarse vergunningen. Schaarse vergunningen mogen in beginsel niet voor onbepaalde tijd doch alleen tijdelijk worden verleend. Bij verlening voor onbepaalde tijd wordt de vergunninghouder onevenredig bevoordeeld, omdat het voor nieuwkomers dan nagenoeg onmogelijk is om nog toe te treden tot de markt. Om gelijke kansen te realiseren dient daarom een passende mate van openbaarheid te worden verzekerd met betrekking tot de beschikbaarheid van de schaarse vergunning, de verdelingsprocedure, het aanvraagtijspad en de toe te passen criteria.

## **2.2 Overige wetgeving**

#### *Winkeltijdenwet en Verordening winkeltijden gemeente Diemen 2014*

Op grond van de Winkeltijdenwet mag een standplaats op werkdagen (maandag tot en met zaterdag) van 6.00 tot 22.00 uur worden ingenomen.

Op grond van de gemeentelijke verordening geldt dat:

- verkoop op zon- en feestdagen mag plaatsvinden van 9.00 tot 22.00 uur;
- verkoop op goede vrijdag, 24 december en 4 mei is toegestaan tot 19.00 uur.

Controle en handhaving van de winkeltijden vindt in eerste instantie plaats door de door het college aangewezen toezichthouders.

#### *Warenwet*

In de Warenwet staat aan welke eisen voedingsmiddelen en andere producten moeten voldoen. Aan de Warenwet zijn besluiten en regelingen toegevoegd zoals bijvoorbeeld regels over het hygiënisch klaarmaken en het etiketteren van levensmiddelen. De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) controleert of de regels van voedselveiligheid worden nageleefd. Bij overtreding van de Warenwet kan de NVWA maatregelen nemen.

#### *Handelsregisterwet 1996*

Uit artikel 3 van deze wet blijkt dat een onderneming (waaronder standplaatshouder) ingeschreven dient te zijn bij de Kamer van Koophandel.

#### *Burgerlijk wetboek*

In boek 6, titel 5, afdeling 2b van het Burgerlijk Wetboek zijn sinds juni 2014 bepalingen neergelegd die gelden voor overeenkomsten tussen handelaren en consumenten. De Colportagewet is hiermee vervallen. De regels zoals deze zijn neergelegd in het Burgerlijk Wetboek gelden ook voor standplaatsen.

#### *Dienstenrichtlijn*

De Europese dienstenrichtlijn verplicht lidstaten van de Europese Unie tot het vrijgeven van hun dienstenmarkt, ten gunste van aanbieders uit andere lidstaten. Belemmerende regelgeving is niet toegestaan. Dit geldt ook voor diensten die door middel van een standplaats worden geleverd. De Dienstenrichtlijn is voor zover relevant in de APV geïmplementeerd. De Dienstenrichtlijn heeft geen betrekking op het aanbieden van goederen.

### 3. Bestaande beleid

#### 3.1 Nota straathandel

De Nota straathandel uit 2007 met bijbehorende toelichting geldt voor standplaatsen en venten. De nota is gedateerd en moet worden vervangen. De beleidsregels voor venten zijn door een wijziging van de APV, waarbij venten vergunningsvrij is geworden, inmiddels komen te vervallen.

In de voorliggende Nota standplaatsenbeleid 2017 zijn de nog relevante delen van de Nota straathandel 2007 overgenomen. Over het algemeen in een beknoptere vorm. Hiernaast is zoveel mogelijk de (na 2007 vastgestelde) bestaande regelgeving voor standplaatsen op de weekmarkt overgenomen.

#### 3.2 Verleende vergunningen

Naast onderstaande vergunningen voor standplaatsen op vaste dagen of seizoenen, is het ook mogelijk een vergunning te verlenen voor een enkele dag (is bijvoorbeeld verleend voor het graveren van kentekens). De afkorting vw staat voor verkoopwagen. In **rood** zijn afwijkingen aangegeven die onder de tabel worden verklaard.

verleende standplaatsvergunningen per 1 maart 2017						
locatie (met plaats)	branche	periode	dagen	tijden	oppervlakte in m2	
					vergund	gebruikt
Gruttoplein	vis	onbepaald	wo, do, za	9.00-18.00	19,50	19,50 vw
Gruttoplein (seizoen)	oliebollen	nov - dec 2016	ma t/m za	11.00-18.00	15,00	<b>24,50</b> vw
Diemerplein (plaats 1)	snacks	onbepaald	ma t/m vr	9.00-22.00	24,00	<b>36,00</b> vw
Diemerplein (plaats 1)	snacks	5-11-16 / 4-11-17	za	10.00-20.00	15,00	<b>36,00</b> vw
Diemerplein (plaats 2)	wereldproducten	onbepaald	vr, za	10.00-17.00	15,50	<b>23,80</b> vw
Diemerplein (plaats 3)	aardappel, groente, fruit	onbepaald	za	8.00-13.00	52,00	<b>65,00</b>
Diemerplein (plaats 4)	kaas	onbepaald	za	8.00-13.00	18,00	<b>24,00</b> vw
Diemerplein (plaats 5)	Vietnamese snacks	onbepaald	ma, di, do, vr	7.00- <b>23.00</b>	15,00	15,00 vw
Diemerplein (plaats 5)	bloemen	13-11-16/12-11-17	za	8.00-17.00	32,00	40,00
Gemeentehuis (seizoen)	oliebollen	nov-dec 2016	ma t/m zo	7.00-20.00	28,00	28,00 vw
Kruidenhof	vis	onbepaald	ma t/m za	9.00-16.30	12,00	<b>25,00</b> vw
Verrijn Stuart	broodjes en snacks	onbepaald	ma t/m vr	8.00-18.00	18,85	<b>30,00</b> vw
Wildenborch	snacks	onbepaald	ma t/m vr	7.00-22.00	12,50	<b>25,00</b> vw

De vergunde oppervlakte voor bloemen wordt binnenkort verhoogd naar 40 m2. Naast standplaatsen zijn er ook kiosken in Diemen (al dan niet op gemeentegrond) waarvoor een bouwvergunning of omgevingsvergunning is verleend. De kiosken staan vermeld op de bladzijden 18 en 19 in de toelichting per locatie.

De vergunning voor Vietnamese snacks tot 23.00 uur is in strijd met de Winkeltijdenwet die verkoop tot 22.00 uur toestaat. Dit wordt aangepast in de nieuwe vergunning.

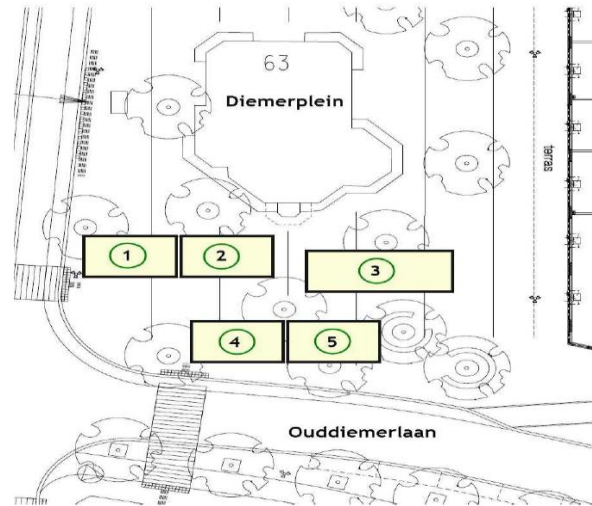
Tijdens controles in december 2016 is gebleken dat op negen standplaatsen meer ruimte wordt ingenomen dan is vergund. Precario wordt geheven per veelvoud van 10 m2. Dit heeft tot gevolg dat negen standplaatshouders minder precario betalen dan op grond van de Verordening precariobelasting verschuldigd is. In de nieuwe vergunningen wordt de oppervlakte aangepast.

Tijdens de controles is ook gebleken dat zeven verkoopmiddelen, met name verkoopwagens, niet binnen de op de plattegrond aangegeven standplaats zijn geplaatst. Het innemen van de juiste plek is niet eenvoudig omdat een markering op de bestrating ontbreekt. Wellicht is het mogelijk kleine markeringen aan te brengen zonder dat de (soms luxe) uitstraling van de bestrating wordt verstoord.

Niet alle in de Nota straathandel 2007 beschikbare locaties en plaatsen worden benut. Het NS-station Diemen-Zuid is voor één plaats aangewezen (daar moet de NS als eigenaar van de grond toestemming voor geven) en er zijn in 2007 twee plaatsen beschikbaar gesteld op de locaties: Gruttolein, Verrijn Stuart, Bergwijkpark Noord en Bergwijkpark Zuid.

Omgekeerd zijn in de Nota straathandel 2007 twee plaatsen opgenomen voor het Diemerplein. In de afgelopen jaren is daar het aantal plaatsen uitgebreid tot vijf. Het aantal plaatsen dat tegelijk in gebruik is bedraagt:

- 0 op zondag;
- 2 op maandag;
- 2 op dinsdag;
- 1 op woensdag (na de weekmarkt);
- 2 op donderdag;
- 3 op vrijdag;
- 5 op zaterdag.



### 3.3 Overige besluiten

Het weigeren van een vergunning komt maar één keer per twee à drie jaar voor. Tegen een besluit tot weigering zijn door de aanvragers geen bezwaarschriften ingediend.

Het geringe aantal weigeringen is het gevolg van het contact met de aanvrager in het voortraject. Voordat een aanvraag wordt ingediend wordt de aanvrager al geïnformeerd over de kansen op een vergunning of weigering daarvan. In het laatste geval wordt de aanvraag niet ingediend om legeskosten uit te sparen.

In de afgelopen jaren is tegen verleende vergunningen voor vis en bloemen door een winkelier uit dezelfde branche een bezwaarschrift ingediend. Deze bezwaarschriften zijn afgewezen.

## 4. Regels voor standplaatsen

### 4.1 Inleiding

Onder het innemen van een standplaats wordt verstaan: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden, al dan niet gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.

Deze nota is niet van toepassing op de weekmarkt, evenementen, snuffelmarkten en het verkopen vanuit een bouwwerk (zoals een kiosk). Daarvoor geldt afzonderlijke regelgeving.

Het te koop aanbieden van producten zoals bloemen, vis, kaas, friet, ijs, loempia's en dergelijke op straten en pleinen vanuit een verkoopwagen of kraam is niet weg te denken uit het Hollandse straatbeeld. Het verlevendigt de openbare ruimte terwijl deze activiteiten tevens, naast de reguliere weekmarkt, een aanvulling kunnen vormen op het assortiment in winkels.

De schaduwzijde is dat er een wildgroei aan standplaatsen kan ontstaan. Dat kan leiden tot ongewenste situaties zoals parkeerproblematiek, overlast ervaren door omwonenden (parkeren, stank van bakken, en dergelijke) en verkeersonveilige situaties. Ook kan het innemen van een standplaats het uiterlijk aanzien van de omgeving aantasten. De belangrijkste doelstelling van het standplaatsenbeleid is om duidelijkheid te scheppen over de locaties waar wel of niet een standplaats kan worden ingenomen.

Standplaatsen kunnen een positieve dimensie toevoegen aan bepaalde locaties, bijvoorbeeld door:

- vergroting van de levendigheid (en het gevoel van sociale veiligheid) van een bepaalde locatie zoals bijvoorbeeld de omgeving van stations: meer mensen op straat;
- het vergroten van de aantrekkingskracht van winkelcentra (bijvoorbeeld door toevoeging van een viskraam);
- toevoeging van een voorziening die in het betreffende gebied beperkt voorhanden is (zoals het aanbieden van broodjes en snacks op de bedrijventerreinen en in Bergwijkpark Noord);
- toevoeging van de variëteit aan producten die lokaal worden aangeboden;
- inspelen op specifieke perioden, zoals een kraam voor de verkoop van kerstbomen gedurende de kerstperiode of een oliebollenkraam voor kerst en oud en nieuw.

Het standplaatsenbeleid gaat uit van:

- gelijke behandeling van aanvragers gegeven de schaarste aan vergunningen;
- heldere regels voor standplaatshouders (zoveel mogelijk gelijk aan de regels voor de weekmarkt) en inzichtelijk beleid voor eventuele belanghebbenden in de directe omgeving van de standplaats (zoals winkeliers);
- het waarborgen van bepaalde randvoorwaarden, zoals bijvoorbeeld de verkeersveiligheid en voldoende parkeergelegenheid in de omgeving.

In het beleid voor standplaatsen wordt onderscheid gemaakt tussen vaste standplaatsen die in principe elke week worden ingenomen en tijdelijke standplaatsen die incidenteel worden ingenomen (bijvoorbeeld seizoensgebonden).

#### *Vaste standplaats*

Een vaste standplaats is het commercieel aanbieden van goederen en diensten gedurende één of meer vaste tijdstippen per week, vanaf een vaste standplaats voor drie jaar (met

verlengingsmogelijkheid in concurrentie). Met andere woorden, het gaat hier om een standplaats op een vaste locatie voor een langdurige periode. Een voorbeeld hiervan is het verkopen van vis of bloemen vanaf een vaste locatie gedurende drie of meer jaren.

#### *Tijdelijke standplaats*

Een tijdelijke standplaats is het commercieel aanbieden van goederen en diensten vanaf een vaste standplaats voor een beperkte periode, doch niet gedurende het hele jaar. Een voorbeeld hiervan is het verkopen van oliebollen in de periode november/december van het jaar en de verkoop van kerstbomen.

Onder een tijdelijke standplaats wordt ook verstaan het al dan niet commercieel aanbieden van goederen en diensten vanaf een willekeurige standplaats voor een incidentele periode. Met andere woorden, het gaat hier om een standplaats voor een beperkte periode, waarbij de locatie niet steeds dezelfde is. Voorbeelden hiervan zijn een dagstandplaats voor een ideële organisatie of voor het graveren van auto's.

## **4.2 Weigeringsgronden**

In artikel 1:8 APV is geregeld dat een vergunning mag worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.

In artikel 5:18 APV zijn als gronden voor weigering van een vergunning voor een standplaats toegevoegd:

- a. wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;
- b. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- c. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

In de praktijk zal het bij de weigeringgronden om de volgende belangen gaan.

#### *Openbare orde, verkeersvrijheid en -veiligheid*

Het innemen van een standplaats zal slechts sporadisch een gevaar opleveren voor de openbare orde. Deze weigeringgrond wordt vaak gehanteerd in combinatie met de weigeringgrond "belang van de verkeersvrijheid of -veiligheid". Standplaatsen waar goederen te koop worden aangeboden, hebben een verkeersaantrekkend karakter of kunnen het zicht op de openbare weg belemmeren. Door deze verkeersaantrekkende werking ontstaan mogelijk ongewenste oversteekbewegingen door voetgangers en ontoelaatbaar fietsverkeer in voetgangersgebieden. Ook parkerende en geparkeerde auto's kunnen overlast veroorzaken. Uit jurisprudentie is gebleken dat beperking van een aantal standplaatsen in het belang van de verkeersveiligheid is toegestaan. Dit neemt niet weg dat iedere aanvraag op eigen omstandigheden en situatie beoordeeld moet worden (een afwijzing waarbij enkel naar "het beleid" wordt verwezen wordt door de rechter niet geaccepteerd). Met andere woorden, de eventuele afwijzing moet te allen tijde goed gemotiveerd zijn.

#### *Voorkomen of beperken van overlast*

Meer dan vijf standplaatsen op dezelfde locatie komt volgens vaste jurisprudentie neer op marktforming. Dit gegeven kan mede worden gebruikt bij het aanwijzen van de locaties waar een standplaats kan worden ingenomen.

Bij veel belangstelling voor dezelfde locatie kunnen met behulp van deze weigeringsgrond de af te geven vergunningen over de week worden verspreid, zodat een concentratie van de in te nemen standplaatsen en derhalve het ontstaan van marktforming wordt tegengegaan.

#### *Redelijke eisen van welstand*

Deze weigeringsgrond is van toepassing, als een verkoopmiddel op een zodanige plaats een standplaats inneemt, dat het straatbeeld ernstig verstoord wordt. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer meerdere standplaatsen naast elkaar worden ingenomen en daardoor de architectonische eenheid in het gedrang komt. Ook het aanzien van monumentale gebouwen of waardevolle stedenbouwkundige verbanden kan met deze weigeringsgrond worden gewaarborgd.

#### *Redelijk verzorgingsniveau*

Ook als uit onderzoek blijkt, dat er voldoende verkooppunten zijn, is dit op zichzelf onvoldoende reden om een vergunning te weigeren. Het bepalende element is het verzorgingsniveau van de consument en niet de concurrentiepositie van een gevestigde winkelier. Wel kunnen winkeliers in een nieuw op te zetten winkelcentrum worden beschermd tegen concurrentie van een standplaatshouder. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft aanvaard, dat nieuwe winkeliers gedurende een bepaalde aanloopperiode beschermd mogen worden, echter alleen in het belang van het opzetten van een voldoende verzorgingsniveau voor de consument.

De huidige regelgeving voor standplaatsen in de APV is zeer beperkt. Om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de regelgeving voor de weekmarkt wordt voorgesteld de bestaande regelgeving in de APV te schrappen en de marktregelgeving om te bouwen tot regelgeving voor de weekmarkt en standplaatsen.

Hiernaast worden de standplaatsen te zijner tijd, in het kader van de Omgevingswet, geregeld in de bestemmingsplannen.

### **4.3 Uitwerking weigeringsgronden in regels**

Doel van het detailhandelsbeleid is het voorzieningsniveau voor de burger op een hoger niveau te brengen en te houden. Daarbij past een beleid dat voorziet in mogelijkheden voor het innemen van een standplaats. Op basis van de regels is een aantal voorbeeld locaties voor standplaatsen aangewezen.

De algemene regels voor standplaatsen zijn:

- streven naar concentratie van voorzieningen voor consumenten (detailhandelsbeleid); dus met standplaatsen zoveel mogelijk aansluiting zoeken bij bestaande winkelcentra; de standplaatsen dienen wel ondersteunend/ondergeschikt te zijn aan de winkelcentra en verkapte marktforming moet worden voorkomen, dus beperkt in aantal en omvang;
- rekening houden met een aanloopperiode bij een nieuw winkelcentrum door tijdelijke beperking van het aantal standplaatsen indien dit nodig is voor het opzetten van een voldoende verzorgingsniveau voor de consument;
- geen standplaatsen in woonbuurten en woonstraten; dit in verband met hinder, verkeersaantrekkende werking, verkeersveiligheid en verstoring van de bewoners (openbare orde en beperken overlast);

- geen standplaatsen langs doorgaande wegen in verband met verkeersveiligheid;
- geen standplaatsen in groen- en natuurgebieden in verband met de bescherming van het milieu;
- geen standplaatsen op locaties die binnen afzienbare tijd worden herontwikkeld, waar de inrichting van de openbare ruimte ingrijpend wordt gewijzigd;
- de verkoop van alcoholhoudende dranken voor directe consumptie is verboden in verband met gevaar voor de openbare orde en/of overlast ;
- het verkoopmiddel dient veilig, heel, netjes en schoon te zijn; omdat het verkoopmiddel mobiel is, zal het nodige technisch onderhoud moeten worden gepleegd; hiernaast dient het uiterlijk aanzien in goede staat te zijn, in overeenstemming te zijn met de (bebouwde) omgeving.

Een aanvraag om een standplaatsvergunning wordt hiernaast beoordeeld aan de hand van vier criteria genoemd in onderstaande checklist. Hierin zijn verschillende weigeringsgronden in concrete regels verwerkt.

	<b>Beleidsregel</b>	<b>Uitleg</b>
	<b>In het belang van de openbare orde.</b>	
<b>1</b>	De afstand tot bebouwing bedraagt minimaal drie meter.	Deze drie meter geldt tot gevels met ramen en/of deuropeningen. Dit in verband met gevaar voor overslag van brand in het geval dat brand op de standplaats ontstaat. Mogelijkheden voor uitzonderingen op deze regel worden beoordeeld na advisering door de brandweer.
	<b>In het belang van het voorkomen of beperken van overlast.</b>	
<b>2</b>	Overlast voor de omgeving dient zoveel mogelijk te worden voorkomen.	Het bakken, braden, frituren, en dergelijke mag niet plaatsvinden op een afstand van minder dan vijf meter van woonbebouwing en terrassen.
	<b>Indien de standplaats hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.</b>	
<b>3</b>	De situering binnen de omgeving moet passend zijn.	Een standplaats mag het straatbeeld niet aantasten, zichtlijnen niet onderbreken, het zicht op en/of de bereikbaarheid van etalages en terrassen niet belemmeren; met het aantal standplaatsen mag geen totaalbeeld van wildgroei ontstaan. Standplaatsen mogen individueel en (ingeval van meerdere standplaatsen) in samenhang geen afbreuk doen aan het straatbeeld, het karakter van de omgeving en de kwaliteit en beleving van de openbare ruimte.
	<b>In het belang van de verkeersvrijheid of -veiligheid.</b>	
<b>4</b>	Er mag geen gevaar of hinder voor het verkeer worden veroorzaakt.	Daarom mag geen standplaats worden ingenomen op de volgende locaties: <ul style="list-style-type: none"> <li>- langs een weg buiten de bebouwde kom in verband met de hogere maximum snelheid aldaar;</li> <li>- langs een weg binnen de bebouwde kom als dat de doorstroming van het verkeer beïnvloedt of belemmert;</li> <li>- op een rijbaan, bromfietspad of fietspad;</li> <li>- op een calamiteitenroute van de nood- en hulpdiensten alsmede op een locatie van een ondergrondse of bovengrondse brandkraan;</li> <li>- op kruispunten, op hoeken van straten en onoverzichtelijke punten waardoor een gevaar ontstaat voor de verkeersveiligheid;</li> <li>- op locaties waar zij het vrije zicht op kruisingen, oversteekplaatsen, uitritten, verkeerstekens, verkeerslichten of</li> </ul>



	Beleidsregel	Uitleg
		verkeersborden belemmeren; - op een trottoir/voetgangersgebied als voor het voetgangersverkeer niet tenminste twee meter vrije doorloopruimte overblijft; - op locaties waar zij de gidslijn voor visueel gehandicapten blokkeren; - op een locatie waar in de nabijheid van de standplaats geen parkeerplaatsen aanwezig zijn; - op parkeervakken in gebieden waar betaald parkeren is of wordt ingevoerd; - op parkeerplaatsen of parkeerterreinen waar de parkeerdruk op een representatief moment hoger is dan 80%; - locaties waar ongewenste verkeersbewegingen van voetgangers over niet-voetgangersgebied ontstaan.

Om de mobiliteit te garanderen zijn de volgende voorschriften van toepassing op vaste standplaatsen:

- maximaal een uur voor het begin van het tijdstip waarop, overeenkomstig het vermelde in de vergunning, met de verkoop of verstrekking wordt begonnen, mag de standplaats worden ingenomen;
- binnen een uur na het tijdstip dat, overeenkomstig het vermelde in de vergunning, de verkoop of verstrekking wordt beëindigd, dient de standplaats te worden ontruimd.

Dit betekent dat de standplaats iedere dag ontruimd dient te worden.

In geval er een evenement wordt gehouden op een locatie waar een standplaats wordt ingenomen zal aan de standplaatshouder een alternatieve locatie worden aangeboden.

Gelet op het beperken van overlast en de verkeersveiligheid is een terras bij een standplaats niet toegestaan. Gelet op de aard van een standplaats, het binnen een beperkte tijd aanschaffen en indien van toepassing, het nuttigen van de aangeschafte goederen, is het hebben van een terras voorbehouden aan horecagelegenheden. Maximaal twee hoge tafeltjes voor het staand nuttigen van etenswaren zijn toegestaan.

Het uitstellen van bijvoorbeeld groente en fruit is toegestaan, mits de ruimte van de standplaats dit toelaat.

De standplaatsen worden verkeerstechnisch ingericht. In sommige gevallen dient er een verkeersbesluit te worden genomen, wanneer bijvoorbeeld parkeerplaatsen gereserveerd dienen te worden om de beschikbaarheid van deze plaatsen te kunnen garanderen (Kruidenhof). In sommige gevallen is het verlenen van een ontheffing op grond van artikel 87 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990) noodzakelijk, omdat bij het innemen van een standplaats de verkoopwagen wellicht een weggedeelte moet betreden waar dat niet is toegestaan (bijvoorbeeld het trottoir).

Indien een verkoopmiddel, bijvoorbeeld een kraam, in een voertuig zoals een vrachtwagen wordt vervoerd, dient dit voertuig, indien de in te nemen standplaats geen ruimte voor dit voertuig biedt, elders in een parkeervak te worden geparkeerd of op een door het college aangewezen plaats. Het verlenen van een ontheffing op grond van artikel 87 van het RVV 1990 is soms noodzakelijk.

Als uitwerking van de regels worden aan de vergunning diverse voorschriften verbonden. Hiernaast zijn diverse voorschriften die gelden voor de weekmarkt van toepassing (Markreglement Diemen).

## 4.4 Toetsing potentiële locaties aan de regels

Er bestaat een voorkeur voor een gedifferentieerd standplaatsenbeleid waarbij per gebiedsdeel wordt bekeken of standplaatsen wel of niet worden toegestaan. Daarbij moet er aandacht zijn voor de rechtszekerheid voor bestaande standplaatshouders. De toetsing aan de regels heeft alleen voor het Diemerplein tot beperking van thans ingenomen standplaatsen geleid (van vijf naar vier standplaatsen).

De vier regels zijn:

1. de afstand tot bebouwing bedraagt minimaal vijf meter;
2. overlast voor de omgeving dient zoveel mogelijk te worden voorkomen;
3. de situering binnen de omgeving moet passend zijn;
4. er mag geen gevaar of hinder voor het verkeer worden veroorzaakt.

De volgende potentiële locaties voor vaste standplaatsen zijn getoetst, met als waardering: + = voldoet, 0 = nog onduidelijk en - = voldoet niet.

toetsing potentiële locaties voor vaste standplaatsen aan de beleidsregels					
locatie (met plaats)	waardering per beleidsregel				totaal oordeel
	1	2	3	4	
Gruttoplein	+	+	+	+	positief
Station Diemen Centrum	+	+	0	0	toetsing na herinrichting
Diemerplein	+	+	+	+	positief
Arent Krijtsstraat	-	-	-	-	negatief
Kruidenhof	+	+	+	+	positief
Station en Campus Diemen Zuid	+	+	0/+	0/+	Station toetsing na herinrichting
Overig Bergwijkpark Noord	+	+	+	+	positief
Bergwijkpark Zuid	+	+	-	-	negatief
Bedrijventerreinen	+	+	+	+	positief
Overig buitengebied	+	+	0	0	geen jurisdictie gemeente

Onderstaand per locatie een toelichting.

### Gruttoplein

In 2007 zijn twee vaste standplaatsen beschikbaar gesteld. Daarvan is er maar één in gebruik. Voorgesteld wordt het aantal te verminderen tot één vaste standplaats. Het aantal moet passen bij het wijkwinkelcentrum. Daar is leegstandsproblematiek. In verband met de parkeerdruk geen standplaats op de parkeerplaats. Er is al een kiosk aanwezig. De standplaats situeren op het plein aan de voorzijde van het winkelcentrum in verband met symbiose, aanvulling en ondersteuning van de voorzieningen. Die locatie geeft ook een beperking in aantal en omvang in verband met beleving en zichtbaarheid.

### Station Diemen Centrum

Vooralsnog geen standplaats in verband met herinrichting van het stationsgebied. Daarna heroverwegen. Keuze mede laten afhangen van eventueel alternatief aanbod: bij het voortbestaan van de stationsvoorziening (kiosk) geen standplaats.

### Diemerplein

In 2007 zijn twee vaste standplaatsen beschikbaar gesteld. In de loop der jaren is het aantal plekken waar standplaats kan worden ingenomen uitgebreid tot vijf, die op zaterdag allemaal in gebruik zijn. Op vrijdag zijn er drie tegelijk in gebruik en op andere dagen minder dan drie.

Voorgesteld wordt het aantal standplaatsen vast te stellen op vier (waarbij van vijf plekken gebruik kan worden gemaakt).

Het aanbrengen van een differentiatie per dag behoort niet tot de mogelijkheden. De afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (RVS:2013:CA0661) oordeelt dat onvoldoende is gemotiveerd waarom op bepaalde dagen een ander maximumstelsel geldt, vanwege (niet aangetoonde) extra parkeerdruk op die dagen.

Het aantal moet passen bij het hoofdwinkelcentrum. Door de renovatie en uitbreiding is daar nog sprake van leegstand. De standplaatsen situeren op het plein aan de oostzijde van de apotheek. Aantal en omvang wordt beperkt door beleving, welstand, bereikbaarheid en zichtbaarheid van winkels, horeca en terrassen.

#### Arent Krijtsstraat

Net als nu geen standplaats. Het ontbreekt aan fysieke ruimte die voldoet aan de criteria van (verkeers)veiligheid. Bij de hoek Hartveldseweg/Schoolstraat is aanbod door twee kiosken.

#### Kruidenhof

Net als nu één standplaats. Het aantal moet passen bij het wijkwinkelcentrum. Locatie aan de voorzijde in verband met symbiose, aanvulling en ondersteuning van de voorzieningen. De standplaats is fysiek alleen mogelijk op het parkeerterrein. In verband met de parkeerdruk geeft dit een beperking in aantal en omvang.

#### Station en Campus Diemen Zuid

Vooralsnog geen standplaats bij het station in verband met herinrichting van het stationsgebied. Daarna heroverwegen voor het voorplein. Keuze mede afhankelijk van eventueel alternatief aanbod. Bij aanwezigheid van een stationsvoorziening geen standplaats gedurende de aanlooperperiode.

Bij de Campus Diemen Zuid kan één standplaats worden ingenomen. Er wordt rekening gehouden met de aanlooperperiode van de voorzieningen op de Campus Diemen Zuid (en eventuele voorzieningen in Holland Park).

#### Overig Bergwijkpark Noord

De standplaats bij Hogeschool In Holland kan worden gehandhaafd. In de woonbuurten en woonstraten (van bijvoorbeeld Holland Park) worden gelet op de algemene regel geen standplaatsen toegestaan.

#### Bergwijkpark Zuid

In 2007 zijn twee vaste standplaatsen beschikbaar gesteld. Daarvan wordt thans geen gebruik gemaakt. Voorgesteld wordt hier geen vaste standplaatsen meer toe te staan. Gelet op de parkeerdruk is er geen goede locatie beschikbaar. De ervaring leert bovendien dat een standplaats hier niet rendabel is. In dit hoogwaardige kantorengedebied heeft uit een oogpunt van welstand het realiseren van vaste horeca de voorkeur.

#### Bedrijventerreinen

In 2007 zijn twee vaste standplaatsen beschikbaar gesteld. Daarvan is er thans maar één in gebruik. Voorgesteld wordt twee vaste standplaatsen toe te staan.

De standplaatsen bij voorkeur spreiden over de diverse terreinen. Na opening van een vaste horecavoorziening rekening houden met de aanlooperperiode.

#### Overig buitengebied

Geen (gemeentelijke) standplaats. Het grondgebied, behalve ten noordoosten van het Amsterdam-Rijnkanaal waar geen standplaats te verwachten is, valt onder de verordening van het Groengebied Amstelland. Er is geen gemeentelijke jurisdictie.

#### Tijdelijke standplaatsen

Voor tijdelijke standplaatsen voor seizoensgebonden producten komen in ieder geval de volgende vier locaties in aanmerking:

1. Gruttoplein, bestaande locatie voor oliebollen;
2. Plein gemeentehuis, bestaande locatie voor oliebollen;
3. Omgeving station en campus Diemen Zuid, nieuwe locatie;
4. Sniep bij de Perifere Detailhandelsvestigingen (PDV), nieuwe locatie.

Hierbij is rekening gehouden met spreiding over het grondgebied (consumentenbelang), concentratie van voorzieningen, bereikbaarheid, beschikbaarheid ruimte en parkeerdruk.

#### 4.5 Overzicht aangewezen standplaatsen en branchering

Het is duidelijk dat de gemeente zich terughoudend moet opstellen als het gaat om concurrentieverhoudingen, maar in het algemeen bestaat wel de behoefte om invloed te hebben op branchering. Daarbij is uitgangspunt om “maximaal gebruik te maken” van de juridische ruimte. Die invloed op de branchering is vooral ingegeven door de behoefte om bestaande branches (niet concrete winkels) te beschermen en standplaatsen vooral voor de consument te kunnen inzetten als aanvulling op het bestaande aanbod (zowel wat betreft diversiteit als kwaliteit/prijsstelling).

Een aantal locaties is aan de hand van vier regels al getoetst en voldoet daaraan. Indien een aanvrager een andere locatie aanvraagt, zal deze aan de hand van de regels worden getoetst.

Een standplaats kan in ieder geval worden ingenomen op de volgende locaties (niet limitatief) met de volgende oppervlakten (huidig gebruik verhoogd met circa 5 m<sup>2</sup> en afgerond op veelvoud van 5 m<sup>2</sup>) en branches:

locatie (met plaats)	oppervlakte		branche
	huidig gebruik	standplaats	
Gruttoplein (1)	19,5 m <sup>2</sup>	25 m <sup>2</sup>	food (aanvullend)
Gruttoplein (2)	24,5 m <sup>2</sup>	30 m <sup>2</sup>	seizoensgebonden producten
Diemerplein (1)	36,0 m <sup>2</sup>	40 m <sup>2</sup>	eet- en drinkwaren voor directe consumptie
Diemerplein (2)	23,8 m <sup>2</sup>	30 m <sup>2</sup>	food en non-food (aanvullend)
Diemerplein (3)	65,0 m <sup>2</sup>	70 m <sup>2</sup>	food en non-food (aanvullend)
Diemerplein (4)	24,0 m <sup>2</sup>	30 m <sup>2</sup>	food en non-food (aanvullend)
Plein gemeentehuis	28,0 m <sup>2</sup>	35 m <sup>2</sup>	seizoensgebonden producten
Kruidenhof	25,0 m <sup>2</sup>	30 m <sup>2</sup>	food (aanvullend)
Campus Diemen Zuid	n.v.t.	30 m <sup>2</sup>	food (aanvullend)
Station/Campus Diemen Zuid	n.v.t.	30 m <sup>2</sup>	seizoensgebonden producten
Bergwijkpark Noord	25,0 m <sup>2</sup>	30 m <sup>2</sup>	eet- en drinkwaren voor directe consumptie
Bedrijventerreinen (1)	30,0 m <sup>2</sup>	35 m <sup>2</sup>	eet- en drinkwaren voor directe consumptie
Bedrijventerreinen (2)	n.v.t.	35 m <sup>2</sup>	eet- en drinkwaren voor directe consumptie
Sniep bij PDV	n.v.t.	35 m <sup>2</sup>	seizoensgebonden producten

Door de hoofdingeling in drie groepen (food, non-food en eet- en drinkwaren voor directe consumptie) en de toevoeging van ‘aanvullend’ wordt tegemoet gekomen aan de wens om invloed te hebben op de branchering. Onder food valt ook eet- en drinkwaren voor directe consumptie (omgekeerd niet).

Voor een gedetailleerde locatietekening wordt verwezen naar bijlage 2.

Op dit moment wordt geen wachtlijst bijgehouden. Dit is vooralsnog ook in de toekomst niet nodig omdat er veel minder vergunningen zijn verleend dan de beschikbare standplaatsruimte. Alle standplaatsen kunnen (net als voorheen) gedurende alle dagen van de week tijdens de toegestane verkoopuren worden gebruikt.

Een verkoopwagen moet voldoen aan de maximale afmetingen van wagens zoals bepaald in het Voertuigreglement (artikel 3.3.6). Dit betekent onder meer dat de wagen maximaal 2.55 meter breed, 12 meter lang en 4 meter hoog mag zijn. De maximale oppervlakte van een verkoopwagen is derhalve 30,6 m<sup>2</sup>. Uiteraard is de beschikbare ruimte van de standplaats op de locatie leidend.

In het belang van de openbare orde kan per branche een maximaal aantal vergunningen worden verleend. Een dergelijke brancheverdeling heeft echter alleen zin wanneer het aantal aanvragen per branche het totaal aantal af te geven vergunningen overtreft. In Diemen zijn onvoldoende vergunningen verleend. Het in het leven roepen van een maximumstelsel ten aanzien van de branches is daarom op dit moment niet mogelijk. Mocht dit in de toekomst wel gebeuren, dan zal alsnog een maximumstelsel in het leven kunnen worden geroepen.

In geval van wijziging van de bestemming dan wel herinrichting van het betreffende gedeelte van de openbare weg is het college bevoegd een vervangende standplaats aan te wijzen. Indien een vervangende standplaats niet voorhanden is, kan intrekking van de vergunning volgen. Een vervangende locatie geldt alleen voor de vergunninghouder waarvan de oorspronkelijke locatie is komen te vervallen. Het geeft geen rechten aan een eventuele nieuwe aanvrager.

#### 4.6 Aanvullende regels voor tijdelijke standplaatsen

Voor tijdelijke standplaatsen gelden onderstaande aanvullende regels. Er geldt ondermeer een andere indieningstermijn voor de aanvraag dan bij een vaste standplaats.

aanvullende regels voor tijdelijke standplaatsen				
soort	maximum duur	maximum aantal	indieningstermijn	aanvullende voorwaarden
Standplaats voor seizoensgebonden producten.	twee maanden	Per locatie wordt één tijdelijke standplaats tegelijkertijd toegestaan.	Komt in bekendmaking te staan.	Vergunning wordt verleend, op basis van selectie, voor drie keer hetzelfde seizoen.
Standplaats voor enkele dagen.	vijftien dagen		zes weken	
Dagstandplaats.	één dag		drie weken	

Een seizoen duurt drie maanden. De tijdelijke vergunning voor twee maanden voor de verkoop van seizoensgebonden producten komt ongeveer overeen met een jaar verkoop gedurende een dag per week.

Voor zover niet feitelijk onmogelijk zijn de in deze nota genoemde regels en voorschriften voor standplaatsen van overeenkomstige toepassing op het verlenen van een tijdelijke standplaatsvergunning.

## 5. Vergunning voor standplaatshouders

De nieuwe uitgangspunten kunnen ingaan vanaf 1 januari 2018. Voordien moeten de marktregelgeving, precarioverordening, legesverordening, aanvraagformulieren en vergunningen worden aangepast en de huurovereenkomsten worden opgesteld.

### 5.1 Aanvraagprocedure en advisering

Voor toewijzing van een standplaats komt uitsluitend in aanmerking een handelingsbekwaam natuurlijk persoon die gerechtigd is in Nederland arbeid te verrichten.

Het college maakt aan kooplieden bekend dat voor een bepaalde datum door middel van een formulier (zie bijlage 3) een aanmelding voor een vaste standplaatsvergunning of tijdelijke vergunning voor twee maanden voor de verkoop van seizoensgebonden producten kan worden ingediend. Het formulier wordt tezamen met de vereiste bijlagen bij de gemeente ingediend.

De bekendmaking vindt plaats:

- a. voor een vaste standplaats: circa zes maanden voor het aflopen van de periode van drie jaar waarvoor vergunning is verleend (als de vergunning is verleend van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2020, dan vindt de bekendmaking plaats op of omstreeks 30 juni 2020);
- b. voor een seizoensplaats: binnen een maand na de periode van drie jaar waarvoor vergunning is verleend (als de vergunning is verleend voor de maanden november en december in 2018 tot en met 2020, dan vindt de bekendmaking plaats in januari 2021).

De na het doorlopen van de selectieprocedure te honoreren aanmelding wordt beschouwd als aanvraag om een vergunning (alleen de te honoreren aanvraag is legesplichtig).

De aanvraag om een tijdelijke standplaatsvergunning wordt gedaan op een door een college vast gesteld aanvraagformulier. Dat wordt tezamen met de vereiste bijlagen bij de gemeente ingediend. Dit moet gebeuren met in achtneming van een termijn voor de start van de verkoopactiviteiten:

- zes weken voor een tijdelijke standplaats voor maximaal vijftien dagen;
- drie weken voor een dagstandplaats.

Indien hieraan niet wordt voldaan kan het college besluiten de vergunning te weigeren.

Op het formulier moet ondermeer de volgende informatie worden versterkt:

- de naam en voornamen, de geboortedatum en -plaats, het adres en de woonplaats, het telefoonnummer en burgerservicenummer van de aanvrager;
- het assortiment dat de aanvrager wenst te verkopen;
- de wijze waarop de te verkopen goederen worden uitgesteld en welke verkoopmaterialen (zoals kraam of verkoopwagen) worden gebruikt; de kwaliteit van de standplaats moet worden aangetoond door middel van foto's;
- indien van toepassing, volgens welke goedgekeurde hygiëncode voedselprocessen plaatsvinden;
- een overzicht van de in het verleden of heden ingenomen standplaatsen;
- of en op welke wijze de aanvrager maatschappelijk verantwoord onderneemt;
- of, indien gebruik wordt gemaakt van een kraam, bij de kraam een voertuig wordt geplaatst;

- of klanten de gelegenheid wordt geboden om via een pinautomaat te betalen;
- op welke wijze wordt voorzien in de behoefte aan elektriciteit.

Binnen twee weken na ontvangst van de aanvraag wordt door de vergunningverlener in ieder geval advies ingewonnen bij:

- de verkeersmedewerker van team Ruimtelijk Beleid van de gemeente;
- de stedenbouwkundige van team Ruimtelijk Beleid van de gemeente;
- de medewerker bestemmingsplannen van het team Ruimtelijk Beleid van de gemeente;
- de betreffende winkeliersvereniging indien de aanvraag een vaste standplaats bij een winkelcentrum betreft.

Indien relevant vraagt de vergunningverlener ook advies aan:

- het team Handhaving en OO&V van de gemeente;
- het team Wijkbeheer van de gemeente;
- de politie;
- de brandweer.

Zij adviseren binnen twee weken na ontvangst van de adviesaanvraag of de aanvraag naar hun mening kan worden gehonoreerd.

## 5.2 Besluitvorming en mogelijkheid van bezwaar

Het vergunningenstelsel heeft tot doel de standplaatsenhandel te reguleren met het oog op verschillende belangen. Wanneer één van deze belangen in het geding is en het verbinden van voorschriften aan de vergunning geen soelaas biedt, kan een vergunning worden geweigerd.

Het college beslist op een aanmelding om een vergunning voor een vaste standplaats of seizoensplaats binnen acht weken na sluitingsdatum voor het indienen van een aanmelding. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

Indien er voor een vaste standplaats of seizoensplaats meerdere gegadigden zijn waarvan de aanmelding kan worden gehonoreerd, vindt de vergunningverlening door middel van selectie plaats.

Bij de beoordeling van de aanmeldingen voor een vaste standplaats kent het college punten toe aan de hand van de volgende aspecten en tot het daarbij vermelde maximum aantal:

- het innemen van de standplaats door de gegadigde (of een combinatie van gegadigden waardoor de standplaats het vaakst wordt gebruikt) heeft een toegevoegde waarde op het functioneren van en de levendigheid in de directe omgeving van de standplaats (maximaal 40 punten);
- de uitstraling van de uitstalling (maximaal 20 punten);
- het standplaatsverleden van de gegadigde en de indruk die hij maakt (maximaal 10 punten);
- bij de gegadigde is sprake van maatschappelijk verantwoord ondernemen (maximaal 5 punten);
- de gegadigde plaatst geen voertuig bij de kraam (15 punten);
- bij de gegadigde kan betaald worden via een pinautomaat (10 punten).

Gegadigden komen in aanmerking voor een vergunning in de volgorde van het aantal toegekende punten.

Het college legt de aanmeldingen om advies voor aan een door haar te benoemen selectiecommissie. De betreffende winkeliersverenigingen (indien de aanvraag een vaste standplaats bij een winkelcentrum betreft) en de Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel worden uitgenodigd een afgevaardigde voor de commissie aan te wijzen.

Aanvragen om een vergunning voor een vaste standplaats of seizoensplaats die na voornoemde sluitingsdatum zijn ingekomen worden aangehouden totdat een besluit is genomen over de aanmeldingen, al dan niet met toepassing van de selectieprocedure. De aangehouden aanvragen en aanvragen die in de loop der jaren worden ingediend kunnen daarna worden gehonoreerd als er nog plaatsen beschikbaar zijn. De vergunning wordt dan verleend tot het einde van de termijn (maximaal drie jaren) die geldt voor gehonoreerde aanmeldingen.

Indien er meer aanvragen dan beschikbare plekken zijn voor een tijdelijke standplaats beslist het college op basis van de datum van ontvangst van de aanvraag.

Een vergunning voor een vaste standplaats of seizoensplaats wordt in ieder geval geweigerd indien:

1. de aanvraag in strijd is met de regels;
2. binnen een jaar na intrekking van een vergunning voor een vaste standplaats of seizoensplaats opnieuw een aanvraag om een vergunning voor een vaste standplaats of seizoensplaats wordt ingediend, indien die intrekking het gevolg was van:
  - a. het verstrekken van onjuiste dan wel onvolledige gegevens ter verkrijging van de vergunning;
  - b. het overtreden van het bepaalde bij of krachtens de marktverordening of de voorschriften van de vergunning;
  - c. het zich schuldig maken aan wangedrag of bedrog;
  - d. het niet of niet tijdig voldoen van de verschuldigde huur voor de standplaats.

Als een vergunning voor een standplaats wordt verleend of geweigerd, wordt dit op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt. Op dit moment worden gemeentelijke bekendmakingen geplaatst op de gemeentepagina in het Diemer Nieuws. De vergunning is in het gemeentehuis in te zien. De vergunningverlener stuurt een kopie van het besluit naar de indieners van zienswijzen en de adviserende diensten.

Voordat tot weigering van een standplaatsvergunning kan worden besloten, wordt de aanvrager eerst in de gelegenheid gesteld om een zienswijze, schriftelijk of mondeling, naar voren te brengen (artikel 4:7 Algemene wet bestuursrecht).

Dit gebeurt als de afwijzing gebaseerd is op gegevens over feiten en belangen, die de aanvrager betreffen en als deze afwijken van gegevens, die de aanvrager heeft verstrekt. Bij het uiteindelijke besluit wordt de zienswijze meegewogen.

### *Mogelijkheid van bezwaar*

Met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt, kunnen belanghebbenden hiertegen bezwaar maken bij het college van Burgemeester en Wethouders. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. Wanneer het besluit tot één of meer belanghebbenden is gericht, dan gaat de zes-wekentermijn in op de dag na bekendmaking (= verzending) van het besluit aan die belanghebbende(n). Het bezwaar kan naar keuze schriftelijk of elektronisch worden ingediend. Wanneer schriftelijk bezwaar wordt gemaakt, dan dient het bezwaarschrift gestuurd te worden naar postadres: Postbus 191, 1110 AD Diemen. Verder dient het te zijn ondertekend en tenminste te bevatten:

- de dagtekening,
- naam en adres van de indiener,
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en
- de gronden van het bezwaar.

Zo mogelijk wordt een afschrift van het bestreden besluit meegezonden.

Bij elektronische indiening van het bezwaar is gebruikmaking van het via de gemeentelijke website ([www.diemen.nl](http://www.diemen.nl)) beschikbaar gestelde elektronische formulier verplicht, evenals identificatie van de indiener met DigiD.

De belanghebbende die bezwaar maakt en meent een spoedeisend belang te hebben, kan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam verzoeken de werking van het besluit te schorsen door het treffen van een voorlopige voorziening.

Een verzoek om voorlopige voorziening dient gericht te worden aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam, Sector Bestuursrecht, postbus 75850, 1070 AW Amsterdam. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven.



Een vaste standplaatsvergunning geldt voor drie jaar. Het college verbindt aan een vaste standplaatsvergunning een proefperiode van drie maanden.

Een tijdelijke vergunning voor de verkoop van seizoensgebonden producten geldt voor drie dezelfde seizoenen in opvolgende jaren. Hier geldt een proefperiode van twee weken.

Het college kan in bijzondere omstandigheden een andere standplaats aanwijzen.

Een vaste standplaatsvergunning vermeldt in ieder geval:

- a. de naam en voornamen, de geboortedatum en -plaats, het adres en de woonplaats van de vergunninghouder;
- b. een duidelijke omschrijving van de toegewezen vaste standplaats met vermelding van het nummer en de afmetingen daarvan;
- c. de kraam of andere verkoopmaterialen die de vergunninghouder bij het innemen van de standplaats mag gebruiken; de bij de aanvraag meegezonden foto's maken onderdeel uit van de vergunning;
- d. het soort artikelen dat de vergunninghouder mag verhandelen of de branche waartoe de vergunninghouder behoort;
- e. de datum waarop aan de vergunninghouder voor het eerst vergunning is verleend;
- f. dat aan de vergunning een proefperiode van drie maanden is verbonden;
- g. dat de vergunninghouder zelf zorg draagt voor de inzameling en afvoer van zijn afval en dat hij zijn standplaats schoon oplevert;
- h. de wijze waarop de vergunninghouder zijn elektriciteit betreft;
- i. welke geluidsapparatuur op de standplaats is toegestaan;
- j. welke kook-, bak- en verwarmingsapparatuur zijn toegestaan en volgens welke goedgekeurde hygiëncode voedselprocessen plaatsvinden;
- k. dat de kosten voor het gebruik van de gemeentelijke stroomkasten aan de gebruiker worden doorbelast;
- l. een eventuele verplichting om klanten de mogelijkheid te bieden om via een pinautomaat te betalen.

Aan de vergunning wordt een gewaarmerkte kopie van een geldig verblijfsdocument ter identificatie gehecht.

### **5.3 Kosten voor het innemen van een standplaats**

#### *Huur in plaats van precario*

Tot op heden is, op grond van de precarioverordening van de gemeente, voor het innemen van een standplaats belasting geheven. De precario belasting is een bedrag per m<sup>2</sup> per locatie voor een dag of een andere tijdseenheid. Bij precario is het 'innemen van de standplaats' het belastbaar feit. Het feitelijk gebruik van de standplaats kan achteraf soms tot discussie leiden. Dit vraagt ook om extra toezicht, wat weer kosten met zich meebrengt. Bij een huurovereenkomst stemt de standplaatshouder vooraf in met de huurprijs waardoor het feitelijk gebruik achteraf geen relevant punt van discussie is. In de huurovereenkomst kunnen tevens andere privaatrechtelijke zaken zoals het gebruik van elektriciteit worden geregeld.

In het algemeen bestaat de voorkeur voor het verhuren (privaatrechtelijk) van een standplaats, boven het huidige stelsel van het in rekening brengen van een precariovergoeding. In de huurovereenkomst moet rekening worden gehouden met de doorkruisingleer. Zo mogen er bijvoorbeeld geen voorwaarden in de overeenkomst worden opgenomen ten aanzien van onderwerpen die in het publiekrecht (vergunning en precario) niet kunnen worden geregeld.

Uitgangspunt is dat een “gelijkwaardiger speelveld” ontstaat in de concurrentieverhouding tussen winkeliers en standplaatshouders. Dat betekent dat de vergoeding voor een standplaats hoger mag zijn (de vergoeding is thans vrij laag), maar niet zo hoog als de huurprijs van een winkel. Een winkel biedt namelijk voordelen ten opzichte van een standplaats. De voorkeur bestaat voor een gedifferentieerd tarief. Het tarief mag hoger zijn naarmate een standplaats meer opbrengstpotentie heeft.

Ten opzichte van omliggende gemeenten is het tarief in Diemen zeer laag. Zie bijlage 1 van het adviesrapport Standplaatsenbeleid van BMC Implementatie B.V.. Allereerst is gekeken of het tarief kan worden verhoogd naar bijvoorbeeld het gemiddelde in de regio. Dit heeft tot gevolg dat standplaatsen veel duurder worden dan de huurprijzen van winkels. Deze variant is daarom afgefallen. Zie de berekening in onderstaand kader.

#### Vergelijking met tarieven in de regio

Het tarief in Diemen bedraagt in 2017 voor een standplaats van 10 m<sup>2</sup> gedurende één dag per week € 296,10 : 52 (weken) = € 5,69 per dag. Wie meer dan één dag verkoopt is per dag veel goedkoper uit: € 4,27 bij twee dagen; € 2,85 bij drie dagen; € 3,60 bij vier dagen, € 2,88 bij vijf dagen, € 2,40 bij zes dagen en € 2,06 bij zeven dagen.

Voor seizoensplaatsen geldt in Diemen een tarief van € 101,00 per maand per 10 m<sup>2</sup>.

Bij de precariobelasting wordt uitgegaan van veelvoud van 10 m<sup>2</sup>. Wie bijvoorbeeld 21 m<sup>2</sup> in gebruik heeft betaalt voor 30 m<sup>2</sup>.

In 2017 kost een standplaats van 10 m<sup>2</sup> gedurende één dag per week gemiddeld in de regio € 1.049 (Diemen € 296, Amstelveen € 345, Ouder-Amstel € 508, Weesp € 905, Haarlemmermeer € 1.422, en Aalsmeer € 2.820). Haarlemmermeer en Amstelveen hanteren minimum en maximum tarieven afhankelijk van de locatie; bovenstaand is uitgegaan van het gemiddelde daarvan.

Het gemiddelde tarief in de regio bedraagt € 1.049 : 52 (weken) = € 20,17 per dag per 10 m<sup>2</sup>.

Gelet op voornoemde uitgangspunten wordt voorgesteld om vanaf 1 januari 2018:

- huur te innen in plaats van precario (de precarioverordening wordt hieraan aangepast);
- geen onderscheid meer te maken in een tarief per week, maand, seizoen en jaar;
- het tarief vast te stellen per m<sup>2</sup> ingenomen door de verkoopmiddelen, met een minimum van 10 m<sup>2</sup>;
- het tarief vast te stellen per dag; er wordt ook betaald als de standplaats niet wordt ingenomen;
- het huidige tarief voor standplaatsen op het Diemerplein te verhogen naar het gemiddelde huurbedrag van de winkels op het Diemerplein;
- het tarief voor standplaatsen op andere locaties 50% lager vast te stellen dan het tarief dat geldt op het Diemerplein (winkelhuren zijn daar 50% lager);
- de tariefsverhoging voor bestaande vaste standplaatsvergunningen gefaseerd in vier jaar door te voeren.

De huurprijzen in winkelcentrum Diemerplein variëren van € 250 tot € 350 per m<sup>2</sup> per jaar, afhankelijk van ligging, oppervlakte en oude of nieuwe huurder. Uitgaande van gemiddeld € 300 bedraagt het dagtarief dan: € 300 x 10 m<sup>2</sup> = € 3.000 : 365 dagen = € 8,22.

Voorgesteld wordt om voor standplaatsen op het Diemerplein uit te gaan van de gemiddelde huurprijs voor de winkels op het Diemerplein: € 8,22 per 10 m<sup>2</sup>.

De winkeliersverenigingen Diemen Noord en Kruidenhof hebben geen informatie verstrekt over de huurprijzen. Uit het rapport winkelhuren Amsterdam 2015 van DTZ Zadelhoff blijkt dat de gemiddelde huurprijs in een buurtcentrum of klein wijkcentrum zo'n € 150 per m<sup>2</sup> per jaar bedraagt (de helft van het Diemerplein).

Daarom wordt voorgesteld voor standplaatsen op andere locaties dan het Diemerplein ook uit te gaan van de helft. De huurprijs wordt dan € 8,22 x 50% = € 4,11 per dag per 10 m2.

Dit betekent dat gemiddeld gesproken de huurkosten van een standplaats theoretisch gelijk worden aan de huurkosten van een winkel. Omdat veel winkels maar één koopzondag per maand hebben (€ 300 x 10 m2 = € 3.000 : 325 dagen = € 9,23) is in de praktijk sprake van gemiddeld zo'n 10% lager bedrag voor de standplaatsen.

De gemeente brengt alleen huur in rekening als de standplaats op gemeentegrond staat.

De tariefsverhoging voor bestaande vaste standplaatsvergunningen vindt gefaseerd over vier jaar plaats en moet per vergunning op basis van het aantal verkoopdagen worden berekend. Vanaf 1 januari 2022 kan het tarief (eventueel met terugwerkende kracht tot 2018) aan de inflatie worden aangepast.

Op de weekmarkt is sprake van een tarief per jaar van € 195,50 : 52 weken = € 3,76 per strekkende meter x 2,5 (circa 4 meter diep) = circa € 9,40 per 10 m2. Dus ruim 14% hoger dan het voorgestelde nieuwe tarief voor standplaatsen op het Diemerplein buiten de weekmarkt.

In onderstaande tabel staan per vaste standplaats de verschillen tussen de precariobelasting per 1 januari 2017 en de voorgestelde huurtarieven per 1 januari 2021.

Bij de precario wordt uitgegaan van de oppervlakte in de vergunning (vg) afgerond naar boven in veelvoud van 10 m2. Bij de huurprijs gaat het om het daadwerkelijk (dw) aantal m2 verkoopruimte.

De kolommen onder tarief hebben de volgende betekenis:

- basis: de berekening conform de Verordening precariobelasting 2017 op basis van de in de verleende vergunning opgenomen m2;
- huidig: de berekening conform de Verordening precariobelasting 2017 op basis van de thans werkelijk aantal m2 ingenomen ruimte (wijkt af bij acht vaste standplaatsen);
- nieuw: de over vier jaar in rekening te brengen huurprijs op basis van de thans werkelijk aantal m2 ingenomen ruimte en de nieuwe dagprijs van € 8,22 of € 4,11 per 10 m2.

verleende vaste en seizoen standplaatsvergunningen per 1 maart 2017								
locatie (met plaats)	branche	aantal dagen	tijden	m2		tarief per jaar in €		
				vg	dw	basis	huidig	nieuw
Gruttoplein	vis	3	9.00-18.00	20	20	888,30	888,30	1.282,32
Gruttoplein	oliebol	6	11.00-18.00	15	25	404,00	606,00	554,85
Gemeentehuis	oliebol	7	7.00-20.00	28	28	606,00	606,00	725,00
Diemerplein (1)	snacks	5	9.00-22.00	24	36	2.248,20	2.997,60	7.693,92
Diemerplein (1)	snacks	1	10.00-20.00	15	36	592,20	1.184,40	1.538,78
Diemerplein (2)	wereld	2	10.00-17.00	16	24	888,30	1.332,45	2.051,71
Diemerplein (3)	agf	1	8.00-13.00	52	65	1.776,60	2.072,70	2.778,36
Diemerplein (4)	kaas	1	8.00-13.00	18	24	592,20	888,30	1.025,86
Diemerplein (5)	V-snacks	4	7.00-23.00	15	15	1.498,80	1.498,80	2.564,64
Diemerplein (5)	bloemen	1	8.00-17.00	32	32	1.184,40	1.184,40	1.367,81
Kruidenhof	vis	6	9.00-16.30	12	25	1.498,80	2.248,20	3.205,80
Verrijn Stuart	snacks	5	8.00-18.00	19	30	1.498,80	2.248,20	3.205,80
Wildenborch	snacks	5	7.00-22.00	13	25	1.498,80	2.248,20	2.671,15

Bij de seizoensplaatsen (oliebol) is voor het nieuwe tarief gerekend met negen weken (komt ongeveer overeen met twee maanden). De vergunning voor bloemen wordt nog verhoogd naar 40 m2 met als nieuw bedrag € 1.709,76.

#### *Leges*

Op grond van artikel 1.22.1.1 van de Legesverordening zijn voor het indienen van een aanvraag tot het verkrijgen van een standplaatsvergunning legeskosten verbonden. Het tarief is afhankelijk van de vergunning: € 40 voor één dag, € 80 voor een periode korter dan een jaar, € 165 voor een jaar en € 400 voor een vergunning voor onbepaalde tijd. Uitgaande van dit stramien kan voor de vergunning voor drie jaar worden gedacht aan € 250.

Ter vergelijking, voor de weekmarkt geldt € 81,50 (vergunning voor onbepaalde tijd).

#### *Vergoeding gebruik elektriciteit*

De standplaatshouder dient zelf voor de stroomvoorziening te zorgen. Indien gebruik wordt gemaakt van een gemeentelijke elektriciteitskast worden de kosten daarvan in rekening gebracht. Op grond van artikel 1.22.1.2 van de legesverordening bedragen de kosten voor gewone elektriciteit afhankelijk van het verbruik € 35 tot € 140 per jaar en op grond van artikel 1.22.1.3 voor krachtstroom circa € 115 tot € 220 per jaar.

## **5.4 Voorschriften te verbinden aan de vergunning**

De van toepassing zijnde voorschriften uit de marktregelgeving (Marktreglement Diemen) worden zoveel mogelijk overgenomen.

De algemene opvatting is dat de uitstraling van de uitstallingen op standplaatsen een betere kwaliteit mag hebben, waarbij de locatie wel relevant is. Aan een uitstalling op het Diemerplein mogen hogere eisen worden gesteld dan een uitstalling op het bedrijventerrein. In algemene zin geldt: wel kwaliteitseisen stellen, maar niet zodanig hoog dat daardoor van een standplaats geen gebruik meer wordt gemaakt.

Er is aandacht voor onderhoud en schoonmaken van (en rond) de standplaats en de bestrating hiervan (met name bij uitstallingen die aan het eind van de dag worden weggehaald).

In de vergunning worden daarom ondermeer onderstaande voorschriften opgenomen:

1. het verkoopmiddel moet in goede staat van onderhoud verkeren, veilig, heel, netjes en schoon zijn;
2. indien vanuit de standplaats afvalstoffen vrijkomen dan dienen er in de onmiddellijke nabijheid van de standplaats tenminste twee afvalbakken te worden geplaatst; voor het legen van deze afvalbakken is de vergunninghouder verantwoordelijk;
3. de aanwezige afvalstoffen worden zodanig opgeslagen dat nadelige gevolgen voor het milieu worden voorkomen dan wel worden beperkt en gescheiden afgifte mogelijk blijft;
4. bedrijfsafvalwater mag niet in het openbaar riool worden gebracht;
5. de vergunninghouder levert de standplaats schoon op.

Door bij de aanvraag om een vergunning foto's te verlangen van verkoopmaterialen en uitstallingen en deze foto's onderdeel te laten zijn van de vergunningvoorschriften wordt tegemoet gekomen aan de gewenste kwaliteit.

De voorschriften (zie ook bijlage 1) hebben verder ondermeer betrekking op:

- opvolgen van aanwijzingen;
- aansprakelijkheid;
- brandveiligheid;
- voedselveiligheid.

## 5.5 Toezicht en handhaving

Toezicht en handhaving vindt plaats conform het protocol standplaatsen en terrassen.

De inzet van de Buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) is gericht op het controleren of de locatie en de afmetingen van standplaatsen voldoen aan de verleende vergunningen. Ook is het protocol gericht op het tegengaan van gevaarlijke situaties. Uitgangspunt bij overtredingen is dat bestuursrechtelijk wordt opgetreden. In de regel wordt gebruik gemaakt van de last onder dwangsom, tenzij zonder vergunning een standplaats wordt ingenomen. In dat geval wordt gekozen voor het mondeling opleggen van een last onder bestuursdwang, hetgeen inhoudt dat men de standplaats direct moet opheffen (of binnen een uur).

Bij een door de BOA geconstateerde overtreding wordt een controlerapport via Op Orde opgesteld.

Standplaatsen worden in projectvorm gecontroleerd. Bij een standplaatsvergunning wordt gekeken of er een vergunning is en of wordt voldaan aan de voorwaarden van de vergunning.

### *Stappenplan voor het zonder vergunning innemen van een standplaats*

1. De standplaats per direct op laten heffen en de standplaatshouder weg te sturen (termijn geven van één uur).
2. De BOA's maken een rapport in Op Orde.
3. Indien geen gevolg wordt gegeven aan de waarschuwing wordt strafrechtelijk gehandhaafd door het opmaken van een mini.

### *Stappenplan voor het niet voldoen aan de voorwaarden*

1. De BOA's verzoeken mondeling om de situatie ongedaan te maken. Dit wordt in ieder geval vastgelegd in een rapport in Op Orde.
2. Indien een overtreding blijvend wordt aangetroffen, maakt de BOA een controlerapport in Op Orde met informatie voor de juristen/coördinator handhaving. Bij het controlerapport wordt een foto gevoegd.
3. Vervolgens sturen de juristen/coördinator handhaving een vooraankondiging last onder dwangsom. In de vooraankondiging wordt een begunstigingstermijn opgenomen en de mogelijkheid geboden om een zienswijze in te dienen.
4. Na verstrijken van de begunstigingstermijn wordt overgegaan tot het opleggen van de last onder dwangsom.
5. Indien na het verbeuren van het volledige bedrag aan dwangsommen de overtreding nog niet ongedaan is gemaakt wordt verder handhavend opgetreden. Zo mogelijk wordt een procedure tot intrekking van de vergunning opgestart.

## 5.6 Intrekking of wijziging van de vergunning

Op grond van artikel 1:6 APV kan een standplaatsvergunning worden ingetrokken of gewijzigd indien:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de vergunning, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning vereist is;
- c. aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen niet worden nagekomen;
- d. geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij gebreke van een dergelijk termijn, binnen een redelijk termijn;
- e. de houder dit verzoekt.

Het college trekt een vaste standplaatsvergunning ook in bij overlijden of onder curatele stelling van de vergunninghouder, tenzij de vergunning wordt overgeschreven.

Het intrekken en wijzigen van een standplaatsvergunning wordt voortaan geregeld in de marktregelgeving. Dat geldt ook voor onderstaande regels.

#### *Overschrijving vaste standplaatsvergunning*

1. Wenst de houder van een vaste standplaatsvergunning niet langer zelf gebruik te maken van de vergunning of is hij overleden of onder curatele gesteld, dan kan het college op aanvraag van de vergunninghouder, zijn erven of zijn curator de vergunning overschrijven op naam van zijn echtgenoot, geregistreerde partner of andere persoon met wie hij duurzaam samenwoonde, of zijn kind.
2. Kan deze weg niet worden gevolgd, dan kan de vergunning op aanvraag van de vergunninghouder, zijn erven of zijn curator worden overgeschreven op een medewerker van de vergunninghouder of de mede-eigenaar van diens bedrijf als deze ten minste twee jaren in loondienst heeft gewerkt bij de vergunninghouder of heeft gefunctioneerd als mede-eigenaar.
3. In geval van overlijden of ondercuratelestelling van de vergunninghouder wordt de aanvraag tot overschrijving binnen twee maanden nadien ingediend.
4. Het college kan van het vorenstaande afwijken voor zover de toepassing daarvan voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de bepalingen te dienen doelen.
5. De aanvraag tot overschrijving wordt alleen geweigerd als niet wordt voldaan aan bovenstaande eisen of aan een eis waaraan een houder van een vaste standplaatsvergunning moet voldoen.

Het college kan een vergunning voor een vaste standplaats, al dan niet voorwaardelijk, intrekken dan wel telkens voor ten hoogste vier achtereenvolgende verkoopdagen schorsen, indien de vergunninghouder of een persoon die hem bijstaat:

- a. het bepaalde bij of krachtens de voorschriften van de vergunning overtreedt;
- b. zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
- c. niet of niet tijdig de verschuldigde huur voor de standplaats voldoet.

Het college kan een vergunninghouder van een seizoensplaats of dagplaats uitsluiten voor een redelijke termijn, indien deze:

- a. het bepaalde bij of krachtens de voorschriften van de vergunning overtreedt;
- b. zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
- c. niet of niet tijdig de verschuldigde huur voor de standplaats voldoet.

## Bijlage 1: Aan de vergunning te verbinden voorschriften

In de vergunning worden ondermeer onderstaande voorschriften opgenomen:

1. het verkoopmiddel moet in goede staat van onderhoud verkeren, veilig, heel, netjes en schoon zijn;
2. indien vanuit de standplaats afvalstoffen vrijkomen dan dienen er in de onmiddellijke nabijheid van de standplaats tenminste twee afvalbakken te worden geplaatst; voor het legen van deze afvalbakken is de vergunninghouder verantwoordelijk;
3. de aanwezige afvalstoffen worden zodanig opgeslagen dat nadelige gevolgen voor het milieu worden voorkomen dan wel worden beperkt en gescheiden afgifte mogelijk blijft;
4. bedrijfsafvalwater mag niet in het openbaar riool worden gebracht;
5. de vergunninghouder levert de standplaats schoon op.

Hiernaast zijn ondermeer onderstaande voorschriften uit het Marktreglement Diemen 2015 van toepassing. Daarin aan te brengen wijzigingen voor standplaatsen zijn aangegeven in **groen** (toevoegen) en **rood** (schrappen).

### Hoofdstuk 1. Bepalingen over het gebruik van de standplaats

#### Artikel 1. Persoonlijk innemen standplaats en bijstand

1. De vergunninghouder is persoonlijk verantwoordelijk voor de aan de vergunninghouder toegewezen standplaats. Een vergunning voor een dagplaats kan niet worden overgedragen en de vergunninghouder kan zich niet laten vervangen.
2. De vergunninghouder neemt bij voorkeur de toegewezen **vaste** standplaats persoonlijk in. Onder persoonlijk innemen wordt mede verstaan familie in de eerste graad.
3. De vergunninghouder kan een met name genoemd persoon machtigen om namens de vergunninghouder de **vaste** standplaats in te nemen. Deze persoon dient te voldoen aan de gestelde eisen.
4. De machtiging geschiedt op een door het college vastgesteld formulier en dient tenminste één dag voordat van de machtiging gebruik wordt gemaakt, te zijn ingediend bij de gemeente.
5. De gemachtigde handelt overeenkomstig dit artikel.

#### Artikel 2. Legitimatie en identiteit vergunninghouder of gemachtigde

1. Degene die een standplaats inneemt of wenst in te nemen, dient op eerste aanvraag van de toezichthouder aan te tonen dat hij de vergunninghouder is.
2. Degene die de **vaste** standplaats inneemt als gemachtigde als bedoeld in artikel 1, vijfde lid, dient op eerste aanvraag van de toezichthouder aan te tonen dat hij de gemachtigde is.

#### Artikel 3. Aantal keren innemen standplaats

1. De vergunninghouder mag maximaal vier keer per kalenderjaar met gegronde redenen afwezig zijn.
2. In bijzondere gevallen kan het college op schriftelijk en gemotiveerd verzoek van de vergunninghouder hiervan afwijken.

#### Artikel 4. Afwezigheid wegens vakantie of bijzondere omstandigheden

1. De vergunninghouder van een **vaste** standplaats dan wel de gemachtigde die wegens vakantie of bijzondere omstandigheden verhinderd is zijn **vaste** standplaats in te nemen, deelt dit zo spoedig mogelijk schriftelijk (bijvoorbeeld per e-mail of SMS) mee aan de toezichthouder. Tevens geeft de vergunninghouder aan hoe lang de afwezigheid duurt.

2. De toezichthouder vermeldt de afwezigheid, inclusief de reden en duur, in het dagrapport **voor zover het een standplaats op de weekmarkt betreft.**

#### Artikel 5. Tijdstip innemen standplaats en aan- en afvoer goederen

1. Het is verboden voor vergunninghouders of gemachtigden op de standplaats meer dan één uur voor aanvang en meer dan één uur na afloop van de toegestane verkoopperiode met een voertuig, goederen of anderszins ruimte in te nemen of goederen aan of af te voeren.
2. Een voertuig mag alleen onderdeel uitmaken van de standplaats indien dit voor de directe uitvoering van de verkoopactiviteiten noodzakelijk is en past binnen de afmetingen van de standplaats. Het voertuig dient dan onderdeel uit te maken van de **vaste** standplaatsvergunning.

#### Artikel 6. Verboden waar

1. Het is verboden op de standplaats tijdens de duur van de verkoop met goederen of waren ten verkoop rond te lopen of te rijden, hinderlijke muziek ten gehore te brengen, dan wel om handelsreclame te verspreiden.
2. Het is verboden tweedehandsartikelen (met uitzondering van boeken en tijdschriften) en sexartikelen op de standplaats te verkopen.

#### Artikel 7. Niet doorgaan en beëindigen verkoop

De burgemeester is bevoegd om de verkoop niet door te laten gaan dan wel onmiddellijk te beëindigen indien:

1. een calamiteit of een verstoring van de openbare orde, veiligheid of gezondheid op of in de onmiddellijke nabijheid van de standplaats zich voordoet;
2. er sprake is van weersomstandigheden die de veiligheid van standplaatshouder en bezoekers in gevaar kunnen brengen.

### Hoofdstuk 2. Bepalingen over brandveiligheid

#### Artikel 8. Bereikbaarheid voor hulpdiensten

1. De omgeving van de standplaats, aan- en afvoerwegen naar de standplaats, de standplaats zelf en de daarop geplaatste objecten moeten van twee kanten bereikbaar zijn voor hulpdiensten.
2. De routes van hulpdiensten dienen te allen tijde vrij te zijn van obstakels. **Tijdens de weekmarkt zorgt** de toezichthouder **zorgt** ervoor dat routes vrij worden gehouden, zodat onbelemmerde doorgang van hulpdiensten mogelijk is.
3. Te allen tijde is een vrije doorgang voor de hulpdiensten vereist. Bij levensbedreigende situaties zullen de hulpdiensten gebruik maken van iedere mogelijke route die zij nodig achten, waarbij de hulpdiensten niet aansprakelijk kunnen worden gesteld voor eventueel ontstane schades.
4. Toetredingen, uitgangen en nooduitgangen van gebouwen, bouwwerken en andere objecten, waaronder kramen en attracties, dienen vrijgehouden te worden van obstakels.

#### Artikel 9. Plaatsen van objecten

1. Bij het plaatsen van **markt**kramen, voertuigen en andere objecten moet rekening worden gehouden met het kunnen passeren van brandweermaterieel (minimale doorrijdbreedte van 3,5 meter, hoogte van 4,2 meter, bochtstraal R7 en hellingbaan maximaal 7%). Op de fietspaden geldt een minimale doorloopbreedte van 2 meter.
2. Het is verboden voornoemde objecten op zodanige wijze te plaatsen dat de brandweer in het onmiddellijk gebruik van de brandkranen en overige bluswaterwinplaatsen wordt belemmerd.
3. Brandkranen en aansluitingen voor droge blusleidingen en bijbehorende bordjes moeten schoon, zichtbaar en rondom één meter vrij gehouden worden.



4. De objecten moeten tenminste drie meter van gevels met ramen en/of deuropeningen zijn geplaatst. Voor kramen met een inrichting voor bakken, braden of verwarmen bedraagt deze afstand vijf meter.
5. Uitstallingen van **markt**waar zijn slechts toegestaan indien deze uitstallingen binnen de afmetingen van de luifel **of standplaats** worden geplaatst.

#### Artikel 10. Kabels en leidingen

1. Kabels, draden, leidingen, en dergelijke moeten zodanig zijn bevestigd dat zij geen aanleiding kunnen geven tot struikelen en vallen. Losse kabels en snoeren zijn niet toegestaan.
2. Elektriciteitskabels moeten zodanig zijn bevestigd dan niemand ermee in aanraking kan komen.
3. Indien snoeren of kabels naar **markt**kramen en/of andere objecten moeten worden gebracht, dienen deze tenminste op een hoogte van 2,5 meter te hangen. Is sprake van een aanrijdroute voor de hulpdiensten dan bedraagt de minimale hoogte 4,2 meter.

#### Artikel 11. Preventieve maatregelen bereiden eetwaren

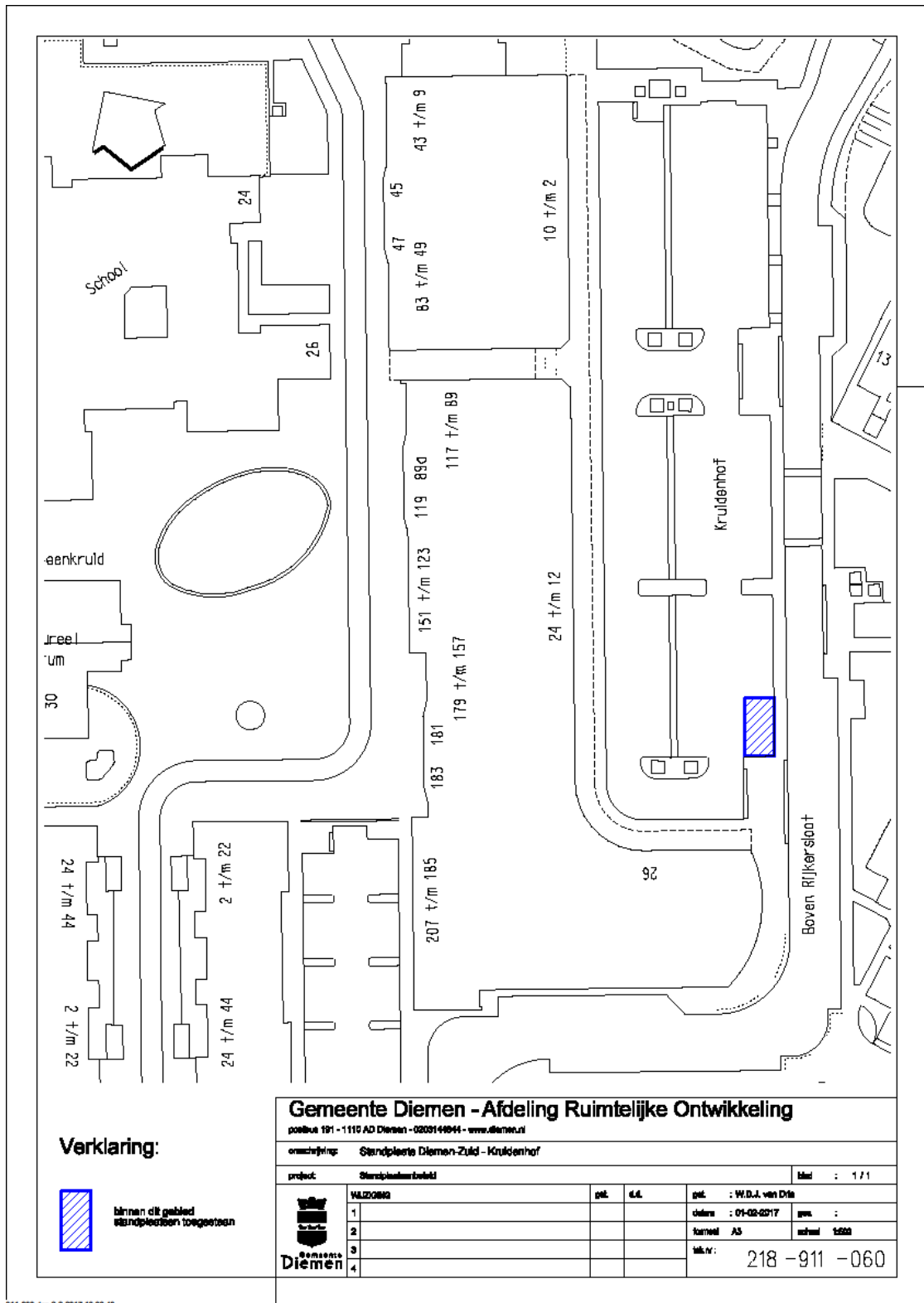
1. De gebruiker van een kraam dient rook- en stankoverlast tot een minimum te beperken en indien nodig te voorkomen.
2. Onder eventueel aanwezige winkelluifels of markiezen mogen geen kramen worden geplaatst waarin wordt gebakken en/of gebraden.
3. Apparatuur en toestellen voor koken, bakken, braden, roosteren, roken of warm houden dient brandveilig en stevig te zijn geplaatst op een onbrandbare en de warmte slecht geleidende ondergrond. Een barbecue, spit of (paling)rokerij moet brandveilig en stevig zijn geplaatst.
4. In de directe nabijheid van frituur- en/of bakpannen moeten goed passende metalen deksels, voorzien van één of meer handgrepen aanwezig zijn om bij het in brand geraken van de inhoud, de frituur- of bakpannen te kunnen afdekken.
5. Een bakoven moet zijn voorzien van een goed functionerende thermostaat of een andere beveiligingsregeling die bij oververhitting van de olie of het vet, automatisch de gastoevoer stopt.
6. De brandstof in de barbecue, onder het spit of in een rokerij mag niet worden ontstoken met licht ontvlambare vloeistoffen zoals spiritus en dergelijke.
7. Nabij de bak- en braadapparatuur, barbecue, spit of rokerij moet een draagbaar blusmiddel (bijvoorbeeld een koolzuursneeuwblusser of een sproeischuimblusser met een inhoud van tenminste zes kilogram of een poederblusser met een inhoud van tenminste zeven kilogram) aanwezig zijn. Het blustoestel moet op een direct bereikbare plaats zijn aangebracht en voor onmiddellijk gebruik gereed zijn. Het blustoestel moet ten minste één keer per jaar door een deskundige op de goede werking worden gecontroleerd.

#### Artikel 12. Gebruik van butaan, propaan en LPG

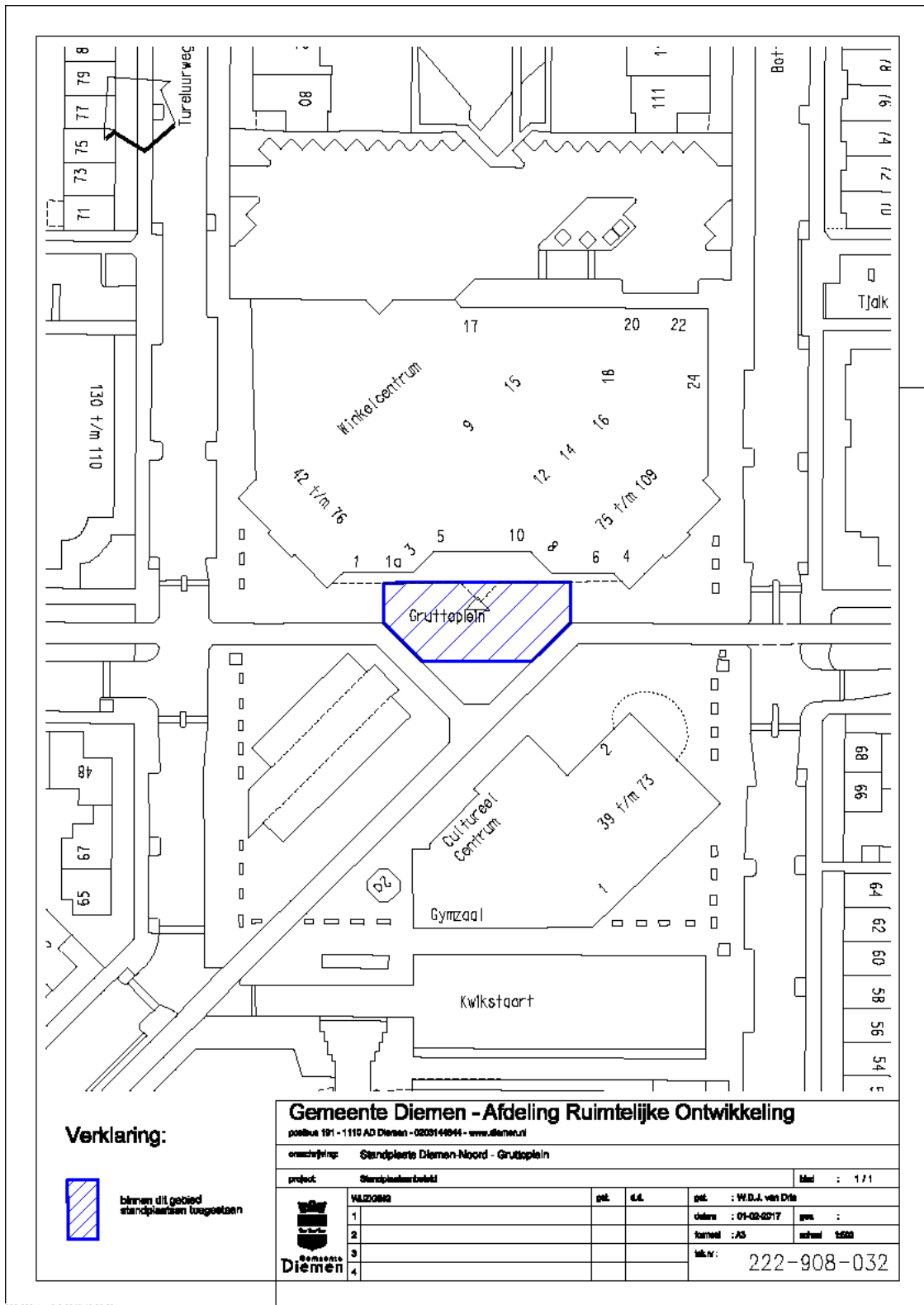
1. In of nabij de kraam mogen voor bewaring van butaan of propaan ten hoogste twee flessen, elk met een waterinhoud van ten hoogste 26,2 liter, aanwezig zijn. Op elke eventueel te gebruiken gasfles moet een drukregelaar zijn aangebracht die door middel van een goedgekeurde propaanbestendige slang (volgens NEN 5654) aan het gaskomfoor of de gasapparatuur is verbonden. De slang moet zijn voorzien van de opdruk NEN 5654 en het productiejaar en mag maximaal twee jaar oud zijn. De slang moet over de volle lengte van de slangpilaren van de drukregelaar en het gaskomfoor worden geschoven en aan beide zijden met een slangklem worden vastgezet.
2. De drukcilinder moet zodanig worden vastgezet dat omvallen uitgesloten is.
3. Een butaan- of propaanfles moet voldoen aan het Warenwetbesluit Drukapparatuur (WBDA) en moet zijn gekeurd door een aangewezen Keuringsinstelling (AKI).
4. Het gebruik van LPG anders dan als brandstof voor de verbrandingsmotor ten behoeve van de voortstuwing van een motorvoertuig is ten strengste verboden.

# Bijlage 2: Tekeningen van locaties bij winkelcentra

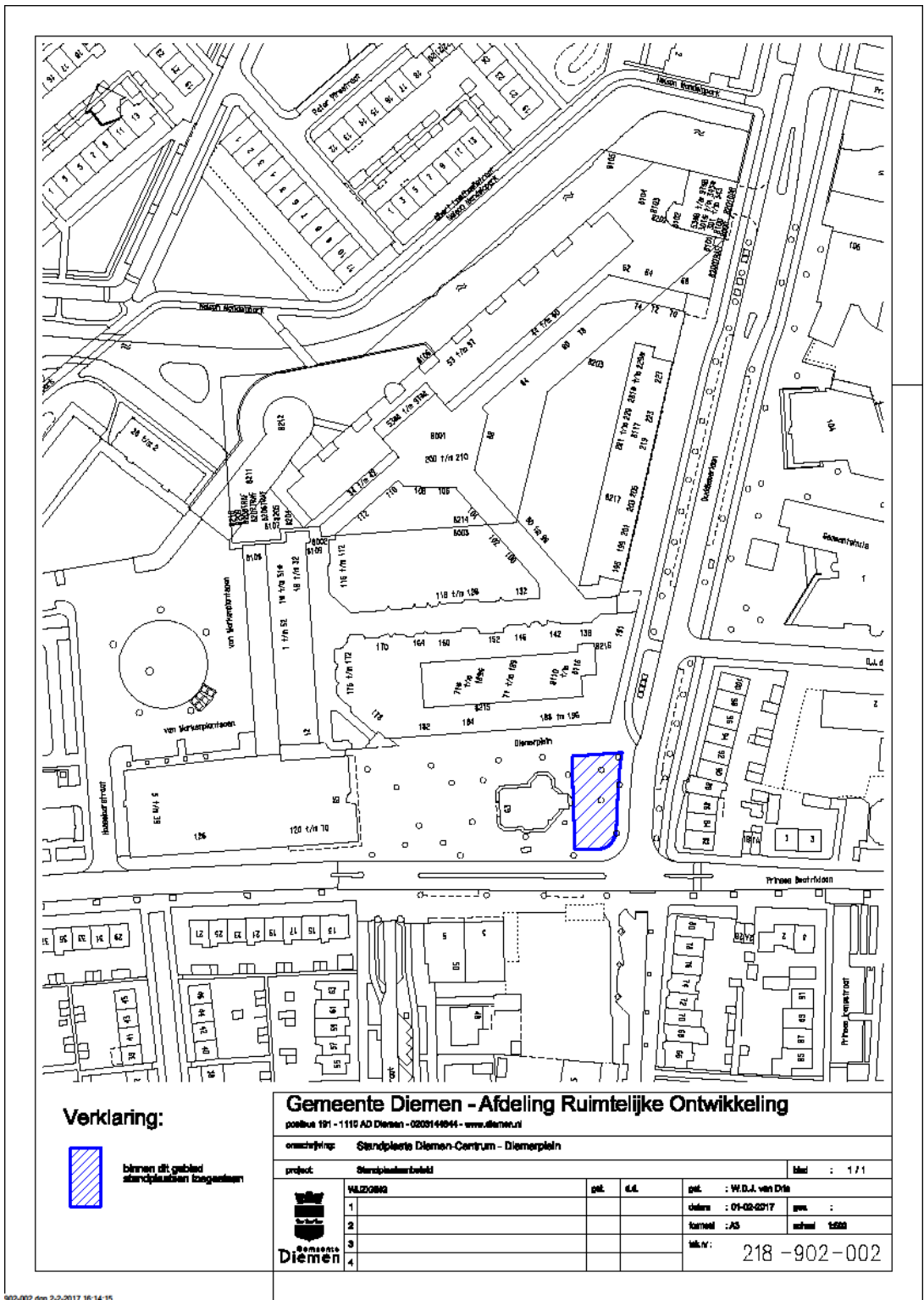
## Diemen Zuid



# Diemen Noord



# Diemen Centrum



902-002.dgn 2-2-2017 16:14:15