

Programmabegroting 2021

18-11-2020

Veilig

Portefeuillehouder: E. Boog
Afdelingsmanager: M.R.A. Cornelissen
Afdeling: Ruimtelijke ontwikkeling

Visie / strategisch doel

We streven naar een Diemen waar een ieder zich binnen- en buitenshuis veilig voelt en waarin burens elkaar kunnen aanspreken. Waar de openbare ruimte veilig, heel en schoon is. Waar respect de basisnorm is en waarin de regels gehandhaafd worden.

Visie

De gemeente en haar partners ontwikkelen en voeren veiligheidsbeleid uit met als resultaat een afname van criminaliteit en overlast aan de ene kant en verbetering van het veiligheidsgevoel en de leefbaarheid aan de andere kant. Veiligheid is een kerntaak van de overheid, maar inwoners, instellingen en ondernemers worden ook nadrukkelijk gevraagd te participeren in de verbetering hiervan. De gemeente speelt hierin een stimulerende en faciliterende rol. Deze rol betekent initiëren van de uitvoering van het veiligheidsbeleid, partners stimuleren en aanspreken op hun verantwoordelijkheid, onderlinge samenhang bewaken en sturend optreden waar nodig.

Integrale veiligheid is een samenspel tussen gemeente, politie, veiligheidsregio en landelijke overheid. De gemeente bepaalt de doelstellingen van het lokale veiligheidsbeleid (zelfredzaamheid, participatie en preventie). Deze zijn complementair aan het regionale en landelijke beleid. Naast regionale en landelijke doelstellingen is er lokaal ruimte voor specifieke bestuurswensen die regionaal en landelijk niet geprioriteerd zijn, maar die wel van essentieel belang zijn voor het verbeteren van de lokale veiligheid. Hier ligt het eigen speelveld van de gemeenteraad. De gemeente bepaalt ook wat binnen het veiligheidsdomein, naast de activiteiten van de gemeente, aan inspanningen van de partners wordt verwacht. Zij heeft de regierol in de samenwerking tussen alle bij de lokale veiligheid betrokken partijen.

De gemeente draagt bij aan de totstandkoming van het regionaal veiligheidsplan. Het plan wordt uiteindelijk vastgesteld door het veiligheidsbestuur van de regio Amsterdam-Amstelland nadat de gemeenteraad in staat is gesteld hier een zienswijze op te geven. Het regionaal veiligheidsplan is voor de gemeente een overkoepelend kader, waarin het landelijk beleid vertaald wordt naar prioriteiten van de gemeenten in de regio. Deze worden vervolgens vertaald naar een Jaarprogramma met concrete inspanningen op gemeentelijk niveau.

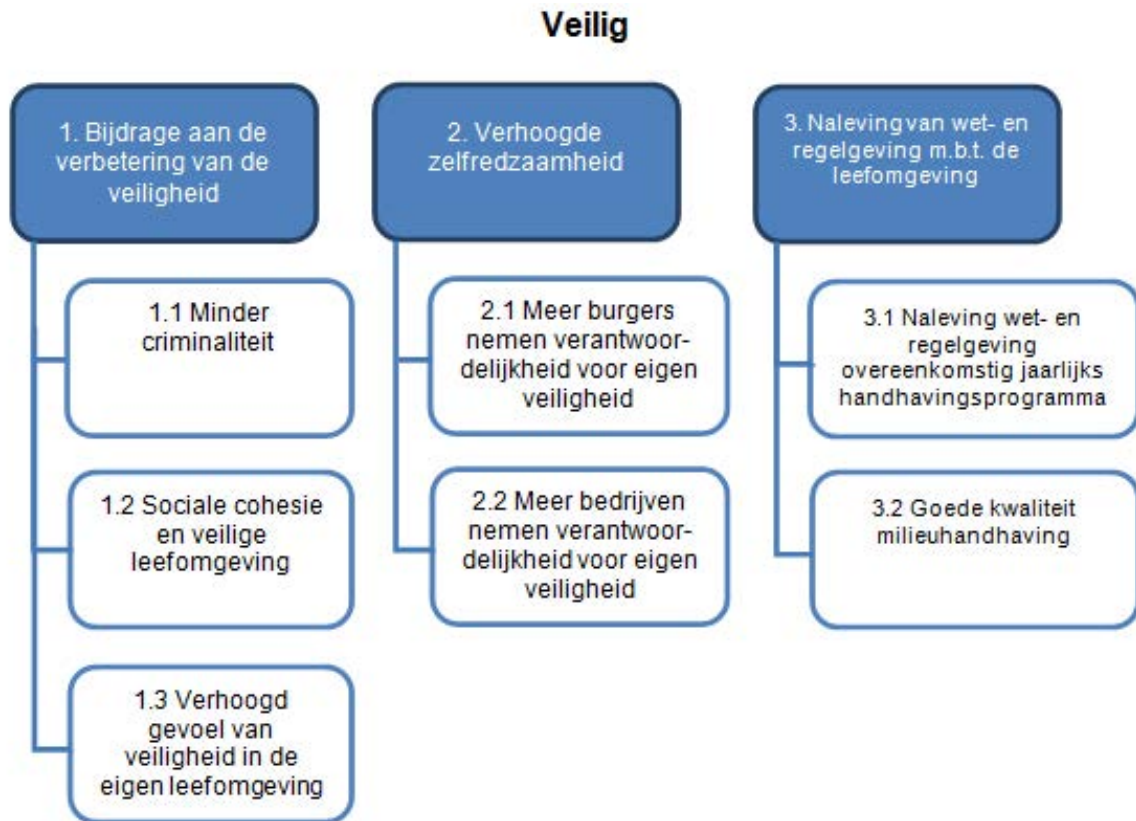
Op landelijk niveau worden door korpsleiding nationale politie, het openbaar ministerie en de minister van Veiligheid en Justitie afspraken gemaakt over de landelijke prioriteiten.

Op lokaal niveau is het Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid 2019-2022 unaniem door de gemeenteraad vastgesteld. Dit plan kent de volgende prioriteiten voor Diemen:

- De aanpak van ondermijnende criminaliteit in Diemen, bijvoorbeeld door uitbreiding van de aanpak van Scheerlicht.
- Het verder terugdringen van het aantal straatroven en woninginbraken.

- Het vormgeven van de aanpak 'Samen voor een veilige buurt', waarbij wij als veiligheidspartners met inwoners en ondernemers samen werken aan de veiligheid in de directe woon- en werkomgeving.
- De verdere versterking van de verbinding tussen zorg en veiligheid.

Doelstellingen in één oogopslag



Kaderstellende beleidsnota's

Regionaal:

- Regionaal Beleidsplan crisisbeheersing Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland 2015-2018;
- Regionaal Crisisplan Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland;
- Regionaal Dekkingsplan brandweer Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland (7a), Bijlagen (7b);
- Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland (bijlagen);
- Regionaal Veiligheidsplan;

Gemeentelijk:

- Beleidsnota inzake de vestiging van coffeeshops in Diemen;
- Beleidsregel 13b opiumwet 2017;
- Beleidsregel Aanpak Heling gemeente Diemen;
- Beleidsregel Wet Bibob gemeente Diemen 2018;
- Beleidsregels woonoverlast;
- Draaiboek evenementen;
- Integraal vergunningverlening, toezichts- en handavingsbeleid gemeente Diemen 2018-2022;

- Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid 2018-2022;
- Preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2022;
- Prostitutiebeleid 2000;
- Terrassenbeleid;
- Uitvoeringsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving en Openbare Orde & Veiligheid 2018;

Structurele gevolgen Jaarstukken 2019

Gemeentelijke processen crisisbeheersing

Uit de Jaarstukken 2019 bleek dat de bijdrage aan de gemeente Amsterdam (structureel € 50.000) niet was begroot. Deze bijdrage is bedoeld voor de organisatie van de gemeentelijke processen bij crisisbeheersing / rampenbestrijding (waaronder de taakvelden Opvang en verzorging slachtoffers, (regionale) crisiscommunicatie en schademanagement en dergelijke). Dit is bijvoorbeeld ingezet bij de explosie Beukenhorst en in de aanpak van de Coronacrisis.

Autonome ontwikkelingen

Bijdrage Actiecentrum Veiligheid en Zorg

In 2019 zijn op ambtelijk niveau gesprekken gevoerd over medefinanciering van het Actiecentrum Veiligheid en Zorg Amsterdam en Amstelland (AcVZ). Tot op heden hebben de Amstellandgemeenten daaraan niet meebetaald, terwijl het beroep op het AcVZ in de vorm van ondergebrachte dossiers en de samenwerking intensiever is geworden.

Voor 2020 is rekening gehouden met een bijdrage van € 0,62 per inwoner. Deze bijdrage is echter niet kostendekkend voor de inzet vanuit het AcVZ ten behoeve van de Amstellandgemeenten. In de Stuurgroep Actiecentrum Veiligheid en Zorg, waarin de Amstellandgemeenten zijn vertegenwoordigd door de burgemeester van Ouder-Amstel, is de bijdrage uiteindelijk bepaald op € 1,75 per inwoner. Vervolgens is dit voorstel afgestemd in het portefeuillecontact burgemeesters (april 2020). Besloten is om voor de jaren 2021 en 2022 met een fasering te komen om dit verschil te dekken. Voor 2021 betekent dit dat de jaarlijkse bijdrage per inwoner, € 0,81 bedraagt. Verder komt er een bijdrage op basis van het aantal dossiers per individuele gemeente. De kosten zijn daarmee vooralsnog begroot op € 31.000 (totaal) voor 2021 (toename 13.000 t.o.v. 2020). Vanaf 2022 zal de bijdrage structureel € 54.000 bedragen (toename van € 36.250 t.o.v. 2020).

Kosten Bibob-onderzoek

Om de uitgebreide Bibob-toetsing van aanvragen te doen en om te bekijken of verdere (externe) beoordeling of inzet van het Landelijk Bureau Bibob nodig is, wordt expertise ingehuurd. Omdat sprake is geweest van een uitbreiding van het toepassingsbereik van de Wet Bibob, zullen ook de kosten in verband met het Bibob-onderzoek toenemen. Er zullen opleidingen gevolgd moeten worden om de advisering te kunnen doen en het aantal onderzoeken zal toenemen met 15 á 20 per jaar. Dit is begroot op € 15.000 per jaar extra.

Nieuwe ontwikkelingen

Beëindiging dienstverleningsovereenkomst met Ouder-Amstel

Diemen heeft met Ouder-Amstel een dienstverleningsovereenkomst waarbij de coördinatie en aansturing van taken op het gebied van openbare orde en veiligheid van de gemeente Ouder-Amstel wordt aangestuurd door Diemen. Uitvoering van deze afspraken is steeds lastiger geworden. Dat heeft te maken met het feit dat veel taken die een directe relatie hebben met openbare orde en veiligheid (denk aan vergunningverlening, handhaving, juridische ondersteuning) door Ouder-Amstel zijn ondergebracht bij Duo+, terwijl dat in Diemen binnen één afdeling zit. Dat betekent dat, waar werkprocessen voorheen vergelijkbaar waren, dat nu niet meer het geval is. Ook bestuurlijke ambities lopen uiteen waardoor de ambtelijke capaciteit in Diemen flink is uitgebreid (denk bijvoorbeeld aan het project Scheerlicht), waardoor de ambtelijke aansturing in Diemen veel meer aandacht is gaan vragen. Ondanks pogingen om de samenwerking op goed niveau te houden, is op enig moment geconstateerd dat het voor beide partijen beter is als de aansturing niet meer vanuit Diemen gebeurt. Overigens blijft de samenwerking tussen onze gemeenten binnen de Veiligheidsregio bestaan. Door beëindiging van de overeenkomst vervalt de jaarlijkse vergoeding van Ouder-Amstel van € 37.000 (prijspeil 2020, jaarlijkse indexatie).

Detentie en Terugkeer

Op het gebied van een sluitende integrale aanpak ex-gedetineerden is sprake van een regionale samenwerking van de Amstelland-gemeenten. Deze regionale samenwerking is gericht op aansluiting bij het programma Detentie en Terugkeer van het AcVZ. Voor dit programma zal er een casusregisseur voor de Amstelland-gemeenten aangesteld moeten worden. De kosten zullen gedeeld worden door de vijf Amstelland-gemeenten. Voor de gemeente Diemen wordt dit begroot op € 15.000 per jaar. Daarnaast zal er een bedrag per casus betaald moeten worden ad € 1.400,00. Gelet op het aantal casussen van 28 dient rekening gehouden te worden met een bedrag van € 40.000 per jaar.

Beveiliging omgeving station Diemen Zuid / Bergwijkpark

De uitbreiding van de particuliere beveiliging van omgeving station Diemen Zuid / Bergwijkpark, is in de wintermaanden gewenst. De uitbreiding in het weekend en in de avonden doordeweeks (bovenop de reguliere uren van de jaren daarvoor) is tot nu toe niet in de reguliere begroting opgenomen. De kosten hiervan bedragen circa € 45.000 per jaar extra ten opzichte van de huidige begroting. De extra kosten dienen structureel te worden opgenomen. Hiertegenover staat echter dat er voor het reguliere beveiliging voor toezicht op Bergwijkpark kosten structureel kunnen worden doorberekend aan de diverse bedrijven, te weten € 35.000 per jaar. Er is derhalve sprake van € 10.000 per jaar aan extra kosten. De inzet zal overigens regelmatig geëvalueerd worden om nut en noodzaak te blijven beschouwen.

Kosten ondersteuning veiligheidszaken

Op het gebied van veiligheid is voor een aantal diverse taken extra ondersteuning benodigd. Voor de kosten van ondersteuning Amstelveen voor juridische zaken Wet tijdelijk huisverbod (Wth) en Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvvggz), de kosten van buurtbemiddeling en de kosten voor het systeem huisverboden en Inbewaringstelling Wvvggz is structureel extra budget van € 20.000 nodig.

Wat willen we bereiken?

1. Bijdrage aan de verbetering van de veiligheid
Subdoelen
1.1 - Minder criminaliteit (inclusief minder adres- en identiteitsfraude)
1.2 - Sociale cohesie en veilige leefomgeving
1.3 - Verhoogd gevoel van veiligheid in de eigen leefomgeving

2. Verhoogde zelfredzaamheid
Subdoelen
2.1 - Meer burgers nemen verantwoordelijkheid voor de eigen veiligheid
2.2 - Meer bedrijven nemen verantwoordelijkheid voor de eigen veiligheid

3. Naleving van wet- en regelgeving m.b.t. leefomgeving
Subdoelen
3.1 - Naleving van wet- en regelgeving overeenkomstig jaarlijks handavingsprogramma
3.2 - Goede kwaliteit milieuhandhaving

Wat gaan we ervoor doen?

1. Bijdrage aan de verbetering van de veiligheid

Activiteiten
Subdoel 1.1 - Minder criminaliteit
1.1.1 - Verstrekken van goede voorlichting en preventiemaatregelen aan (groepen) inwoners en ondernemers
1.1.2 - In samenwerking met bedrijfsleven inzetten van cameratoezicht en stimuleren particuliere collectieve beveiliging
1.1.3 - Deelnemen aan RPCAA (informatie en voorlichting aan ondernemers)
1.1.4 - Ondersteunen van bedrijfspansels locatiegericht
1.1.5 - Regievoeren en adviseren binnen KVO-trajecten (Keurmerk Veilig Ondernemen) zowel in winkelgebieden als bedrijfsterrainen
1.1.6 - Tegengaan woninginbraken door middel van regievoering op het project samen veilig en veiligheidsmarkten
1.1.7 - Intensivering bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit (deelname aan RIEC; verbrede toepassing van de wet Bibob gericht op hennepcultuur, motorclubs, prostitutie en mensenhandel, ongewenste bewoning)
1.1.8 - Uitrol van project Scheerlicht in heel Diemen (integrale aanpak van woon- en identiteitsfraude, signaleren -criminele-netwerken en signaleren ondermijnende criminaliteit). Daarbij is het uitgangspunt dat repressieve aanpak wordt omgezet in een pro-actieve inzet en uiteindelijk leidt tot een preventieve rol van gemeente en ketenpartners.
Subdoel 1.2 - Sociale cohesie en veilige leefomgeving
1.2.1 - Continueren van aanpak jeugdoverlast (inclusief top 600 en deelnemen aan veiligheidshuis)
1.2.2 - Continueren van inzet van straatcoaches, mediation en buurtbemiddeling bij conflicten tussen burens (met name bij koopwoningen)
1.2.3 - Stimuleren van bewonersinitiatieven (project Samen Veilig)
1.2.4 - Inzetten openbare ordemaatregelen door burgemeester (bijv. alcoholverbod, sluiting panden en tijdelijk huisverbod)
Subdoel 1.3 - Verhoogd gevoel van veiligheid in de eigen leefomgeving
1.3.1 - Uitvoering geven aan de acties zoals opgenomen in het veiligheidsjaarplan
1.3.2 - Beperken gevolgen crisissituaties of calamiteiten
1.3.3 - Jaarlijks laten uitvoeren van de Veiligheidsmonitor/Veiligheidsindex (in plaats van tweejaarlijks als gevolg van bezuinigingen van het ministerie van Justitie en Veiligheid)
1.3.4 - Voortzetting beveiliging Bergwijkpark en Campus Diemen Zuid op het reguliere niveau.
1.3.5 - Aandacht voor een veilige, goed verlichte inrichting van de openbare ruimte.

Prestatie-indicatoren	Werkelijk 2018	Werkelijk 2019	Begroot 2020	Begroot 2021
1.1.1 - Aantal verwijzingen Halt per 10.000 jongeren (verplicht)	NB	NB	NB	NB
1.1.2 - Aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners (verplicht)	0,72	1,26	NB	NB
1.1.3 - Aantal geweldsmisdrijven per 1.000 inwoners (verplicht)	6,48	5,89	NB	NB
1.1.4 - Aantal diefstallen uit woning per 1.000 inwoners (verplicht)	5,89	4,94	NB	NB
1.1.5 - Aantal vernielingen en beschadigingen openbare ruimte per 1.000 inwoners (verplicht)	4,49	4,81	NB	NB
1.1.6 - % bibobtoetsen over totaal aan aangevraagde vergunningen (drank/horecawet, exploitatievergunning, vergunning sexinrichting)	100%	100%	90%	100%
1.1.8 - aantal integrale adrescontroles (binnen project Scheerlicht)	NB	116	250	100
1.2.1 - Aantal bemiddelingen bij conflicten tussen burens (m.n. koopwoningen)	8	11	6	8
1.2.2 - Aantal openbare ordemaatregelen	23	24	10	12
1.3.1 - Aantal harde kern jongeren per 10.000 inwoners (verplicht)	NB	NB	NB	NB
1.3.2 - % aandeel dat zich wel eens onveilig voelt in de buurt (verplicht)	11%	NB	NB	NB
1.3.3 - % dat in enige mate overlast heeft van buurtbewoners (verplicht)	8%	NB	NB	NB

2. Verhoogde zelfredzaamheid

Activiteiten
Subdoel 2.1 - Burgers nemen meer verantwoordelijkheid voor eigen veiligheid
2.1.1 - Integrale veiligheidsvoorlichting aan inwoners en doelgroepgericht (bijvoorbeeld aan ouderen), o.a. via veiligheidsmarkt en gemeentedag
2.1.2 - Bewust maken van inwoners en stimuleren van bewonersinitiatieven (o.a. via groepapps en deelname aan burgernet)
2.1.3 - Werven van vrijwilligers en inzet van vrijwilligers (bewonersparticipatie)
Subdoel 2.2 - Bedrijven en instellingen nemen meer verantwoordelijkheid voor eigen veiligheid
2.2.1 - Stimuleren van initiatieven door bedrijven en instellingen voor de vergroting van eigen veiligheid van bedrijven, personeel en cliënten

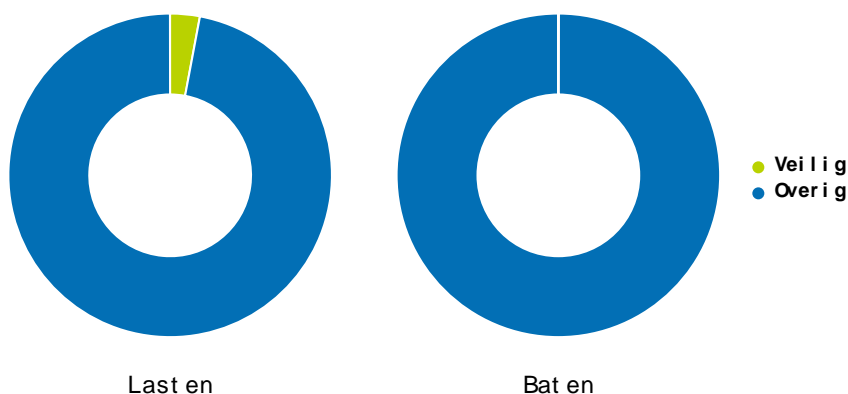
Prestatie-indicatoren	Werkelijk 2018	Werkelijk 2019	Begroot 2020	Begroot 2021
2.1.1 - Aantal geworven en ingezette vrijwilligers die in het kader van het project Samen Veilig politie en/of brandweer ondersteunen	10 (waarvan 8 in wisselende samenstelling studenten van ROC Veiligheid)	8 in wisselende samenstelling studenten van ROC Veiligheid	8	8

3. Naleving van wet- en regelgeving met betrekking tot de leefomgeving

Activiteiten
Subdoel 3.1 - Naleving van wet- en regelgeving overeenkomstig jaarlijks handhavingprogramma
3.1.1 - Jaarlijks wordt een handhavingprogramma vastgesteld waarbij een duidelijke relatie wordt gelegd tussen beleidsdoelstellingen en de daarop gerichte handhaving
3.1.2 - Heldere communicatie over handhavingbeleid en het jaarlijkse handhavingprogramma
3.1.3 - Handhavers zichtbaar en vaak op straat door beperking administratieve binnen-taken
Subdoel 3.2 - Goede kwaliteit milieuhandhaving
3.2.1 - Integraal toezicht door gemeente en Omgevingsdienst op inrichtingen op het gebied van milieuwetgeving, energiegebruik en drank- en horecaregelgeving
3.2.2 - Regionale samenwerking toezichts- en handhavingstaken onderbrengen in de VTH samenwerking in regionaal verband

Wat mag het kosten?

Veilig	2021	2022	2023	2024
Structurele lasten	-3.061	-3.083	-3.075	-3.075
Structurele baten	50	50	50	50
Toevoegingen aan reserves	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	-	-	-	-
Saldo structureel	-3.011	-3.033	-3.025	-3.025
Incidentele lasten	-25	-	-	-
Incidentele baten	-	-	-	-
Toevoegingen aan reserves	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	-	-	-	-
Saldo incidenteel	-25	-	-	-
Saldo van baten en lasten	-3.036	-3.033	-3.025	-3.025



Toelichting wat mag het kosten

Fluctuaties meerjarenperspectief

Er zijn geen noemenswaardige fluctuaties in het meerjarenperspectief.

Nieuw beleid	2021	2022	2023	2024
Beëindiging dienstverleningsovereenkomst met Ouder-Amstel	-35	-35	-35	-35
Detentie en Terugkeer	-55	-55	-55	-55
Beveiliging omgeving station Diemen Zuid / Bergwijkpark	-45	-45	-45	-45
- Doorbelasting aan bedrijven	35	35	35	35
Kosten ondersteuning veiligheidszaken	-20	-20	-20	-20
Totaal nieuw beleid	-120	-120	-120	-120

Meerjareninvesteringsplan

Omschrijving	Investeringsbedrag					
	2021	2022	2023	2024	Totaal	Afschrijving per jaar
Geen investeringen	-	-	-	-	-	-