

Programmabegroting 2021

18-11-2020

De verschillende bouwsteenonderzoeken gaan vergezeld van een syntheserapport 'Bouwstenen voor een beter belastingstelsel', waarin de voornaamste knelpunten van ons belastingstelsel in samenhang worden beschreven. Ook staat hier beschreven hoe deze knelpunten kunnen worden aangepakt. Het bouwstenentraject heeft 169 uitgewerkte beleidsopties opgeleverd die een breed spectrum beslaan.

Voor nieuwe belastingen of belastingwijzigingen is een goede uitvoering uiteraard cruciaal. Voor belastingen is de Belastingdienst een belangrijke uitvoerder. De Belastingdienst werkt aan verbetering van de systemen voor informatievoorziening, maar de verwachting is dat de problematiek op dit domein bij de Belastingdienst de komende jaren aanwezig blijft. Dat is dus een aandachtspunt bij uitvoering door de Belastingdienst. Sowieso geldt dat ongeacht welke organisatie optreedt als uitvoerder, de uitvoering gebaat is bij een eenvoudige vormgeving van beleidsvoorstellen. Dit geldt niet alleen voor de component informatievoorziening, maar ook voor het toezicht en de overige onderdelen van de uitvoering.

Het achterliggende bouwsteenrapport 'Herziening gemeentelijk belastinggebied' kunt u terugvinden op de website van het Rijk¹².

De geraamde opbrengsten

Op hoofdlijnen hebben we de volgende belastingen en retributies voor 2021 t/m 2024 geraamd:

Opbrengsten	Rekening 2019	2020	2021	2022	2023	2024
Onroerende zaakbelastingen						
- woningen (eigenaren)	3.534	4.050	4.200	4.400	4.600	4.800
- niet-woningen (eigenaren)	1.532	1.565	1.600	1.600	1.600	1.600
- niet-woningen (gebruikers)	1.210	1.250	1.350	1.350	1.350	1.350
Precariobelasting	477	475	475	25	25	25
Toeristenbelasting	554	550	560	510	510	510
Kostendekkende tarieven						
Parkeerbelasting	784	980	778	1.128	778	1.128
Afvalstoffenheffing	3.660	4.067	4.254	4.254	4.252	4.249
Rioolheffing	3.038	3.251	3.287	3.287	3.287	3.287
Marktgelden	53	59	59	59	59	59
Lijkbezorgingsrechten	111	96	96	96	95	95
Burgerzaken	475	356	356	356	356	356
Bouwleges	1.464	825	990	945	890	890
Overige leges	42	15	15	15	15	15
Totaal	16.934	17.539	18.020	18.025	17.817	18.364

Als gevolg van de coronacrisis is het onzeker of alle geraamde belastingopbrengsten ontvangen worden. Met name de opbrengst toeristenbelasting staat hierbij onder druk. Daarentegen heeft het Rijk ook compensatieregelingen getroffen voor de 'mislagen' opbrengsten toeristen- en parkeerbelasting.

¹² <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/05/18/herziening-gemeentelijk-belastinggebied>

Een ander aandachtspunt is de inning van de belastingen. Mede afhankelijk van het herstel van de economische crisis kunnen niet alle belastingopbrengsten geïnd worden en zullen meer invorderingen dan 'normaal' oninbaar moeten worden verklaard.

Het beleid ten aanzien van lokale heffingen

Alleen belastingen mogen bestemd worden voor zaken die de gemeente zelf bepaalt. Belastingen in Diemen zijn de OZB, de precario-, parkeer- en toeristenbelasting. De onroerende zaak belasting (OZB) is het belangrijkste gemeentelijke belastinginstrument.

Rechten (voorheen bekend onder de term retributies) mogen alleen ten goede komen aan de kosten die er voor gemaakt worden. Dit zijn de zogenaamde geormerkte heffingen. De geormerkte heffingen die in Diemen geheven worden zijn de afvalstoffenheffing en rioolheffing.

Daarnaast geldt dat de andere belastingen maximaal 100% kostendekkend mogen zijn, zoals de leges uit (waaronder de omgevingsvergunning), de marktgeldverordening en parkeergelden.

In 2016 is de 'Nota Lokale Heffingen 2016' vastgesteld. In deze nota is aangegeven hoe sturing van de raad mogelijk is. Belangrijke vragen bij de sturing van de lokale lastendruk zijn:

1. Welke belastingen wil en kan een gemeente opleggen?
2. Wat is de grondslag van de belasting?
3. Welke kosten worden naar een tarief doorgerekend?

Ontwikkeling WOZ-waarden

De WOZ-waarden worden ieder jaar opnieuw vastgesteld. De peildatum ligt één jaar voor het belastingjaar. De Waarderingskamer houdt toezicht op de tijdige en correcte uitvoering van de Wet WOZ en geeft zijn goedkeuring alvorens de vastgestelde waarden mogen worden beschikt. Deze WOZ-beschikking wordt afgedrukt op het gecombineerde aanslagbiljet gemeentelijke heffingen. Deze werkzaamheden zijn vanaf 2013 uitbesteed aan Gemeentebelastingen Amstelland.

De prognose voor 2021 is gebaseerd op een analyse van de waardeontwikkeling tot augustus 2020. Uit deze voorlopige prognose op basis van de toen bekende gerealiseerde marktinformatie blijkt dat de waarde van de woningen stijgt met circa 10% en de waarde van de niet-woningen met circa 2%. Deze cijfers worden in het najaar van 2020 eventueel nog aangepast indien uit de laatste analyses blijkt dat deze moeten worden bijgesteld. Conform bestendig beleid zal de actuele beschikbare waardeontwikkeling worden verwerkt bij de vaststelling van de belastingverordeningen. De belastingverordeningen worden in december vastgesteld en bevatten alle belastingtarieven voor het jaar 2021.

Geschatte WOZ-waarde (belastingcapaciteit)	2020	2021
Woningen	5.032.325	5.588.058
Niet-woningen	635.000	647.700

In bovenstaande tabel is bij de WOZ-waarde voor 2021 rekening gehouden met de areaaluitbreiding die in 2020 heeft plaatsgevonden.