

Programmabegroting 2021

18-11-2020

Lokale heffingen

Afdelingsmanager: K. Deutekom
Afdeling: Directie

Algemeen

De paragraaf lokale heffingen bevat alle onderwerpen die volgens artikel 10 van het BBV in deze paragraaf aan de orde moeten komen, te weten:

- De inkomsten;
- Het beleid ten aanzien van lokale heffingen;
- Een overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen;
- Een aanduiding van de lokale lastendruk;
- Een beschrijving van het kwijtscheldingsbeleid.

Herziening belastinggebied

De voormalige staatssecretaris van Financiën heeft de Kamer toegezegd om begin 2020 concrete bouwstenen en voorstellen voor verbeteringen en vereenvoudigingen van het belastingstelsel op te leveren waarbij knelpunten worden geduid en perspectief op oplossingen wordt geboden.

In zijn brief van 15 april 2019 heeft hij vervolgens het proces uiteengezet hoe tot deze bouwstenen te komen. In mei 2020 geeft de staatssecretaris invulling aan deze toezegging middels het pakket 'Bouwstenen voor een beter belastingstelsel' aan.

Coronavirus

De afronding van het traject 'Bouwstenen voor een beter belastingstelsel' vond plaats ten tijde van het uitbreken van het coronavirus. De crisis als gevolg van de uitbraak van het virus heeft geen rol gespeeld in het opstellen van de beleidsopties. Hoewel nog veel onzeker is, is al wel duidelijk dat de crisis ingrijpende effecten heeft op de samenleving en de economie. Dit vraagt voor de korte termijn om een andere respons dan de beleidsopties die uit het bouwstenentraject naar voren zijn gekomen. Dit doet echter niets af aan de urgentie van de knelpunten in het belastingstelsel op de (middel)lange termijn en de bijdrage die deze bouwstenen aan de oplossing daarvan kunnen leveren.

Doel en opzet

Het bouwstenentraject is een ambtelijk traject zonder politieke sturing met als doel om uitgewerkte beleidsopties op te leveren voor het volgend kabinet. Wetenschappers, opiniemakers en maatschappelijk organisaties zijn betrokken geweest via seminars en stakeholdersbijeenkomsten. Er zijn 10 verschillende onderzoeken uitgevoerd over de volle breedte van het belastingstelsel. In de onderzoeken is gekeken naar de loon- en inkomstenbelasting (box 1, 2 en 3), de vennootschapsbelasting, de milieubelastingen, belastingen gericht op gezondheidsaspecten, de schenk- en erfbelasting en lokale (gemeentelijke) belastingen.

Verder is gekeken naar een aantal thema's: de Nederlandse belastingmix, het thema vereenvoudiging, opkomst van digitale platforms en de rol van Europa in het belastingstelsel. Met deze onderzoeken is tevens invulling gegeven aan verschillende moties die zijn ingediend met betrekking tot het bouwstenentraject en de toezeggingen van de voormalige staatssecretaris aan uw Kamer.

De verschillende bouwsteenonderzoeken gaan vergezeld van een syntheserapport 'Bouwstenen voor een beter belastingstelsel', waarin de voornaamste knelpunten van ons belastingstelsel in samenhang worden beschreven. Ook staat hier beschreven hoe deze knelpunten kunnen worden aangepakt. Het bouwstenentraject heeft 169 uitgewerkte beleidsopties opgeleverd die een breed spectrum beslaan.

Voor nieuwe belastingen of belastingwijzigingen is een goede uitvoering uiteraard cruciaal. Voor belastingen is de Belastingdienst een belangrijke uitvoerder. De Belastingdienst werkt aan verbetering van de systemen voor informatievoorziening, maar de verwachting is dat de problematiek op dit domein bij de Belastingdienst de komende jaren aanwezig blijft. Dat is dus een aandachtspunt bij uitvoering door de Belastingdienst. Sowieso geldt dat ongeacht welke organisatie optreedt als uitvoerder, de uitvoering gebaat is bij een eenvoudige vormgeving van beleidsvoorstellen. Dit geldt niet alleen voor de component informatievoorziening, maar ook voor het toezicht en de overige onderdelen van de uitvoering.

Het achterliggende bouwsteenrapport 'Herziening gemeentelijk belastinggebied' kunt u terugvinden op de website van het Rijk¹².

De geraamde opbrengsten

Op hoofdlijnen hebben we de volgende belastingen en retributies voor 2021 t/m 2024 geraamd:

Opbrengsten	Rekening 2019	2020	2021	2022	2023	2024
Onroerende zaakbelastingen						
- woningen (eigenaren)	3.534	4.050	4.200	4.400	4.600	4.800
- niet-woningen (eigenaren)	1.532	1.565	1.600	1.600	1.600	1.600
- niet-woningen (gebruikers)	1.210	1.250	1.350	1.350	1.350	1.350
Precariobelasting	477	475	475	25	25	25
Toeristenbelasting	554	550	560	510	510	510
Kostendekkende tarieven						
Parkeerbelasting	784	980	778	1.128	778	1.128
Afvalstoffenheffing	3.660	4.067	4.254	4.254	4.252	4.249
Rioolheffing	3.038	3.251	3.287	3.287	3.287	3.287
Marktgelden	53	59	59	59	59	59
Lijkbezorgingsrechten	111	96	96	96	95	95
Burgerzaken	475	356	356	356	356	356
Bouwleges	1.464	825	990	945	890	890
Overige leges	42	15	15	15	15	15
Totaal	16.934	17.539	18.020	18.025	17.817	18.364

Als gevolg van de coronacrisis is het onzeker of alle geraamde belastingopbrengsten ontvangen worden. Met name de opbrengst toeristenbelasting staat hierbij onder druk. Daarentegen heeft het Rijk ook compensatieregelingen getroffen voor de 'mislagen' opbrengsten toeristen- en parkeerbelasting.

¹² <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/05/18/herziening-gemeentelijk-belastinggebied>